



**Regionalna Izba Obrachunkowa w Szczecinie**  
**Zespół Zamiejscowy**  
**w Koszalinie**

BG → S  
75-401 Koszalin, ul. Jedności 5

tel.: 3 411 208, 3 411 240, fax. 3 410 487

e-mail: [koszalin@szczecin.rio.gov.pl](mailto:koszalin@szczecin.rio.gov.pl)

Koszalin, dnia 28 września 2015 r.

K.0022.329.MK.Z.2015

S, 3220. 175. 2015. W

Urząd Miejski w Bornem Sulnowie	
BIURO OBSŁUGI INTERESANTA	
Bub	29-09-2015 113703
Wpł.	
przydzielono .....	
ilość załączników .....	
podpis .....	

Pan

~~Dariusz Czerniawski~~  
~~Przewodniczący Rady Miejskiej~~  
~~w Bornem Sulnowie~~

W załączeniu przesyłam uchwałę Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie z dnia 28 września 2015 r.

Nr CII.373.Z.2015 w sprawie wydania opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu publicznego .

Jednocześnie nadmieniam, iż uchwała na podstawie art. 246 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013r., poz. 885 z późn. zm.), podlega publikacji na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. Nr 112, poz. 1198, z późn. zm.), tj. w gminnym publikatorze teleinformatycznym w Biuletynie Informacji Publicznej.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Helena Rokowska

Otrzymują:

1. Adresat.
2. Pani Renata Pietkiewicz-Chmyłkowska  
Burmistrz Bornego Sulinowa.
3. A/a



## SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W SZCZECINIE

z dnia 28 września 2015 r.

### w sprawie wydania opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu publicznego Gminy Borne Sulinowo na lata 2015-2032

Na podstawie art.13 pkt 10 w zw. z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113, ze zm.) oraz art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885, ze zm.) **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie** w osobach:

1. Helena Rokowska – Przewodnicząca
2. Ewa Wójcik – Członek
3. Bogusław Staszewski – Członek

po rozpatrzeniu uchwały Rady Miejskiej w Bornem Sulinowie Nr XII/124/2015 z dnia 8 września 2015 r. w sprawie wprowadzenia zmian w wieloletniej prognozy finansowej Gminy Borne Sulinowo na lata 2015-2032.

**Pozytywnie z zastrzeżeniem dotyczącym „marginesu bezpieczeństwa” w zakresie spłaty zadłużenia w latach 2016 i 2019-2020 opiniuje prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Borne Sulinowo na lata 2015 – 2032 wynikającej z zaciągniętych zobowiązań.**

### Uzasadnienie

Uchwała w sprawie przyjęcia przez Gminę zmiany wieloletniej prognozy finansowej została przekazana Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Szczecinie, Zespół w Koszalinie w dniu 10 września 2015 roku.

Kwota długu, zaplanowana w wieloletniej prognozie finansowej Gminy na lata 2015-2032, wynika z wcześniejszych zobowiązań Gminy zaliczanych do tytułów dłużnych wliczanych do państwowego długu publicznego; Gmina przewiduje zaciągnięcie w okresie objętym prognozą zobowiązań z tytułu kredytów, pożyczek lub emisji obligacji.

Planowana kwota długu w poszczególnych latach budżetowych została wyliczona prawidłowo. Kwota ta na koniec 2015 roku wynosi 16 507 454,65 zł i w związku z planowaną spłatą długu sukcesywnie maleje, osiągając poziom zerowy na koniec 2032 roku. Prognoza kwoty długu, stanowiąca część wieloletniej prognozy finansowej Gminy

Borne Sulinowo, została zatem sporządzona na okres całkowitej spłaty długu, co jest zgodne z art. 227 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Wieloletnia Prognoza finansowa Gminy Borne Sulinowo ustanowiona uchwałą Nr XII/124/2015 Rady Miejskiej w Bornem Sulinowie z dnia 8 września 2015 r. została opracowana na lata 2015-2032. Przedmiotowa prognoza uwzględnia relacje, o których mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

O zakresie możliwości zadłużania się jednostek samorządu terytorialnego od 2014 r. stanowią przepisy art. 243 ustawy o finansach publicznych, z których wynika że organ stanowiący jednostki samorządu nie może uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym:

- 1) spłat rat kredytów i pożyczek, o których mowa w art. 89 ust. 1 pkt 2-4 oraz art. 90, wraz z należnymi w danym roku odsetkami od kredytów i pożyczek, o których mowa w art. 89 ust. 1 i art. 90,
- 2) wykupów papierów wartościowych emitowanych na cele określone w art. 89 ust. 1 pkt 2-4 oraz art. 90 wraz z należnymi odsetkami i dyskontem od papierów wartościowych emitowanych na cele określone w art. 89 ust. 1 i art. 90,
- 3) potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń oraz gwarancji do planowanych dochodów ogółem budżetu **przekroczy średnią arytmetyczną** z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu.

Przyjęta przez Radę Miejską w Bornem Sulinowie prognoza kwoty długu sporządzona jest na lata 2015-2032 i zakłada w tym okresie całkowitą spłatę zadłużenia z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek, a tym samym spełnia wymogi określone art. 227 ustawy.

Uwzględniając planowaną kwotę długu wynikającą z planowanych i zaciągniętych zobowiązań oraz opracowany harmonogram spłaty kwot długu Skład Orzekający stwierdza, że relacje łącznej spłaty w danym roku budżetowym wraz z należnymi odsetkami nie przekroczy maksymalnego indywidualnego limitu spłaty zobowiązań, o którym mowa w art. 243 ustawy. W poszczególnych latach relacja będzie kształtowała się następująco:

lata	planowany wskaźnik spłaty zobowiązań	dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań
2015	2,68 %	4,20 %
<b>2016</b>	<b>3,73 %</b>	<b>3,86 %</b>
2017	4,91 %	5,87 %
2018	4,94 %	6,55 %
<b>2019</b>	<b>7,48 %</b>	<b>7,67 %</b>
<b>2020</b>	<b>7,08 %</b>	<b>7,75 %</b>
2021	5,95 %	8,50 %
2022	3,69 %	9,16 %
2023	2,11 %	8,70 %

2024	1,85 %	8,16 %
2025	1,04 %	7,70 %
2026	0,85 %	7,13 %
2027	0,80 %	6,61%
2028	0,43 %	6,16 %
2029	0,24 %	5,84 %
2030	0,19 %	5,52 %

Biorąc powyższe pod uwagę, prognozowane przez Gminę obciążenie budżetu spłatą długu publicznego w latach 2015-2032 należy uznać za dopuszczalne, przy założeniu realizacji dochodów oraz utrzymaniu poziomu wydatków, przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej.

**Obawy budzi w latach 2016 r., 2019 r. i 2020 r. niewielki (0,13 %, 0,19 %, 0,67 %) tzw. „margines bezpieczeństwa” w zakresie spłaty zadłużenia, tj. spełnienia wymogu określonego w art. 243 ww. ustawy.** Skład Orzekający zwraca uwagę na konieczność monitorowania na bieżąco poziomu realizowania wielkości mających wpływ na zachowanie w powyższych latach wskaźnika wynikającego z przepisu art. 243 ustawy o finansach publicznych. Wskazać należy, że zagrożeniem dla zachowania dopuszczalnego wskaźnika może stać się niepełna realizacja zakładanych dochodów budżetu lub wystąpienie konieczności realizacji nadzwyczajnych i nieprzewidzianych wydatków. Realność prognozowanych dochodów jest niezmiernie ważna, gdyż ustawodawca w art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych wskazał realizm, jako wymóg bezwzględny prognozy. **W tym zakresie Skład Orzekający czyni zastrzeżenie.**

Od opinii Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 wyżej wymienionej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje prawo odwołania do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

Niniejsza opinia, na podstawie art. 246 ust. 2 w zw. z art. 230 ust. 4 wyżej wymienionej ustawy o finansach publicznych, podlega publikacji w terminie 7 dnia od dnia jej otrzymania, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2014 r. poz. 782 i poz. 1662).

*Przewodnicząca Składu Orzekającego*

  
*Helena Rokowska*

