

STRUKTURA PLANU OBRONY CYWILNEJ

W skład Planu Obrony Cywilnej Gminy wchodzi następujące elementy:

1. Plan główny zawierający:

- 1) Zarządzenie wprowadzające Plan Obrony Cywilnej Gminy podpisane przez Burmistrza – Szefa Obrony Cywilnej Gminy,
- 2) Arkusz uzgodnień
- 3) Rejestr zmian
- 4) Wnioski z oceny zagrożenia czasu pokoju oraz charakterystykę zagrożeń na wypadek zewnętrznego zagrożenia bezpieczeństwa państwa i w czasie wojny. Przy formułowaniu oceny zagrożenia – wniosków pod kątem uruchomienia działań i funkcjonowania struktur obrony cywilnej, należy dokonać analizy zagrożeń ujętych w:
 - a. katalogu zagrożeń z Planu Zarządzania Kryzysowego – dotyczy to będzie przede wszystkim zagrożeń czasu „P” i kryzysu,
 - b. oceny zagrożeń z Planu Operacyjnego Funkcjonowania Gminy – dotyczy zagrożeń czasu „W”,
- 5) Zadania i obowiązki osób oraz podmiotów, którym powierzono realizację zadań obrony cywilnej, a także zestawienie zadań obrony cywilnej realizowanych przez jednostki organizacyjne na terenie Gminy:
 - a. zadania i obowiązki osób funkcjonujących Gminnego Zespołu Zarządzenia Kryzysowego,
 - b. zadania i obowiązki podmiotów, którym powierzono realizację zadań obrony cywilnej,
 - c. zadania i obowiązki instytucji państwowych,
 - d. zadania i obowiązki przedsiębiorców,
 - e. zadania i obowiązki innych jednostek organizacyjnych,
 - f. zadania i obowiązki społecznych organizacji ratowniczych funkcjonujących na danym terenie, przewidzianych do prowadzenia przygotowań i realizacji przedsięwzięć w zakresie obrony cywilnej.
- 6) Charakterystykę struktur organizacyjnych i zasobów oraz analizę możliwości ich wykorzystania (*schemat*):
 - a. Formacje Obrony Cywilnej Gminy – świadczące zadania na rzecz gminy,
 - b. świadczenia osobiste i rzeczowe,
 - c. zasoby: wyposażenia, zaopatrzenie, magazyny, warsztaty, stacje paliw, środki transportu, stan ewidencyjny sprzętu obrony cywilnej, urzędzenia specjalne,
 - d. analiza możliwości ich wykorzystania,
 - e. wykaz punktów dystrybucji i sprzedaży indywidualnych środków ochrony przed skażeniami.
- 7) Ogólną koncepcję działania w okresie zewnętrznego zagrożenia bezpieczeństwa państwa i wojny;
 - a. uaktualnienie planów obrony cywilnej
 - b. uruchomienie Punktów Ostrzegania i Alarmowania o Zagrożeniach,
 - c. sprawdzenie łączności w sieci wojewody i starosty,
 - d. gromadzenie zasobów obrony cywilnej,
 - e. sprawdzenie gotowości urzędzeń specjalnych (*przewidzieć rozwinięcie na czas „W”*),
 - f. powołanie i szkolenie formacji obrony cywilnej – świadczenia,
 - g. prowadzenie działań ratunkowych,
 - h. przygotowanie budowli ochronnych,
 - i. ewakuacja ludności, zwierząt i mienia,
 - j. prowadzenie zabiegów specjalnych (*tworzenie wg potrzeb*),

- k. rozwinięcie zastępczego miejsca szpitalnego (ZMSz),
 - l. ochrona zabytków,
 - m. ochrona obiektów.
- 8) Terminy i tryb aktualizacji planu;
- a. aktualizację należy dokonywać nie rzadziej niż co dwa lata oraz każdorazowo, jeśli zostają zmienione dane mające wpływ na realizację zadań ujętych w planie – zasada ta dotyczy również załączników,
 - b. konieczność aktualizacji planu powinna wynikać z kilku podstawowych czynników: zmiana struktury zagrożeń na terenie gminy (*powstanie nowych, związanych m.in. z inwestycjami*), powstanie lub likwidacja podmiotów, organizacji czy formacji obrony cywilnej na terenie gminy i zmiany w ich zasobach ludzkich czy sprzętowych, innych – istotnych z punktu widzenia funkcjonalności planu – zmian zachodzących na terenie gminy,
 - c. wszystkie aktualizacje planu muszą zostać odnotowane w rejestrze zmian.
- 9) Inne: wyznaczenie stref i miejscowości: bezpieczeństwa, ochrony, strefy zneutralizowane, strefy zdemilitaryzowane, miejscowości nie bronione, itp..

2. Procedury postępowania.

- 1) Procedury powinny być związane z podnoszeniem gotowości obronnej i odnosić się głównie do czasu zewnętrznego zagrożenia bezpieczeństwa państwa i wojny:
- a. stany gotowości obronnej państwa,
 - b. przedsięwzięcia w zakresie osiągania gotowości obronnej gminy:
 - w stanie stałej gotowości obronnej państwa,
 - w stanie gotowości obronnej państwa czasu kryzysu,
 - w stanie gotowości obronnej państwa czasu wojny,
 - c. czasy rozwinięcia formacji obrony cywilnej,
 - d. harmonogram osiągania gotowości obrony cywilnej.
- 2) Inne.

3. Załączniki funkcjonalne określające:

- 1) Monitorowanie zagrożeń, ostrzeganie i alarmowanie, w tym informowanie ludności o zagrożeniach i sposobach postępowania:
- a. w zakresie monitorowania zagrożeń, ostrzeganie i alarmowania:
definicja ostrzeganie i alarmowania, rodzaje alarmów oraz sygnały alarmowe, komunikaty ostrzegawcze z rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie systemów wykrywania skażeń i właściwości organów w tych sprawach z dnia 16 października 2006 r. (Dz. U. Nr 191, poz. 1415), wykaz syren wraz z systemami sterowania oraz innych urządzeń – mobilne, pojazdy z megafonami itp., ogólny schemat systemu monitorowania, ostrzeganie i alarmowania w gminie, wykaz FOC wykrywania i alarmowania w gminie, zadania w zakresie monitorowania, wykrywania realizowane przez system na terenie gminy, zakres i zasady sporządzania meldunków,
 - b. w zakresie informowania ludności o zagrożeniach i sposobach postępowania:
komunikaty ostrzegawcze z rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie systemów wykrywania skażeń i właściwości organów w tych sprawach z dnia 16 października 2006 r. (Dz. U. Nr 191, poz. 1415), szablony innych komunikatów służących informowania ludności o zagrożeniach i sposobach postępowania nie ujęte w w/w rozporządzeniu, a opracowane przez gminę, wykaz podpisanych porozumień z środkami masowego przekazu (*telewizja, radio, prasa*), krótki ogólny opis zachowania się ludności (*sposobach postępowania*) w przypadku wydania ostrzeżenia lub ogłoszenia alarmu o zagrożeniach.
- 2) Kierowanie i łączność:
- a. wykaz FOC przeznaczonych do wykonywania zadań utrzymywania łączności,

b. wykaz danych teleadresowych uczestników procesów kierowania na wypadek zagrożenia bezpieczeństwa państwa i wojny: użytkownicy w Sieci Łączności Radiowej Starosty – kryptonimy, użytkownicy w Sieci Łączności Radiowej Gminy – kryptonimy, wykaz danych służb, inspekcji i straży – policji, straż pożarna, wojsko, nadzór budowlany, weterynaria, inspekcja sanitarna itp., wykaz osób „funkcyjnych” wraz z adresami, numerami telefonów stacjonarnych i komórkowych, numerami faksów, adresami poczty elektronicznej, kryptonimami radiowymi, imionami i nazwiskami osób do kontaktów (o ile to możliwe również ich dane do kontaktu).

3) Ewakuację ludności, zwierząt i mienia na wypadek zagrożenia bezpieczeństwa państwa i wojny – Plan Ewakuacji III stopnia (po opracowaniu przez Starostwo Powiatowe).

4) Opiekę medyczną, pomoc społeczną oraz pomoc psychologiczną i religijną:

a. wykaz placówek służby zdrowia przygotowanych do udzielenia pomocy przedmedycznej i udzielenia kwalifikowanej pomocy medycznej,

b. przygotowanie i utrzymanie potrzebnych liczb zastępczych miejsc szpitalnych dla poszkodowanej ludności (*Plan Rozwinięcia Łóżek Szpitalnych na okres wojny, wykaz i liczba rozwijanych zastępczych miejsc szpitalnych w gminie*),

c. przygotowane i utrzymywane zapasy sprzętu medycznego i lekarstw,

d. możliwość korzystania – na życzenie poszkodowanej ludności, szczególnie osób ciężko rannych i chorych opieki i posługi religijnej, udzielanej przez duchownych odpowiednich wyznań.

5) Odkazanie i inne podobne działania ochronne:

a. informacje ogólne (*rodzaje: dekontaminacja, odkazanie, dezaktywacja, dezynfekcja*),

b. zasady i sposób prowadzenia (*opisać, jakie rodzaje, gdzie, czym i w jaki sposób prowadzić*),

c. wykaz obiektów i urządzeń do prowadzenia (*wyszczególnić obiekty i urządzenia, umiejscowienie współrzędne UTM oraz opisać możliwości*),

d. zestawienie urządzeń do likwidacji skażeń i ich możliwości oraz stan obsługi w gminie.

6) Przygotowanie i organizowanie budowli ochronnych:

a. stan istniejących budowli ochronnych w Gminie przeznaczonych do ukrycia w nich ludności oraz zabezpieczenia przed zniszczeniem ruchomych dóbr kultury, ważnej dokumentacji technicznej i technologicznej, cennej aparatury, a także zapasów artykułów spożywczych i leków. Powinny one zapewniać ochronę przed bezpośrednim oddziaływaniem rażących środków bojowych oraz przed wtórnymi skutkami ich użycia: schrony, ukrycia,

b. planowane budowle ochronne: budowa schronów wolnostojących, umiejscowionych pod budynkami, budowa ukryć w umocnionych podpiwniczeniach budynków, przystosowanie pomieszczeń innych budowli na ukrycia.

7) Obsługę środków zaciemnienia:

a. w jaki sposób będzie realizowane zaciemnienie i wygaszanie planowane i przygotowane w czasie pokoju, a realizowane w okresie wojny: wygaszanie oświetlenia zewnętrznego lub dostosowanie go do użytkowania w warunkach zaciemnienia, zaciemnianie wnętrza, otworów okiennych i drzwi, odpowiednie dostosowanie pojazdów mechanicznych, odpowiednie dostosowanie podświetlanych znaków na szlakach drogowych, kolejowych i wodnych, uruchamianie w miejscach publicznych kierunkowych oświetleń komunikacyjnych.

8) Ratownictwo:

a. ratowanie i udzielanie pomocy ludności poszkodowanej: PSP, OSP, Komisariat Policji, Straż Miejska, PCK, WOPR, Formacje Obrony Cywilnej, Pogotowia (*ratunkowe, gazowe, energetyczne, wodno – kanalizacyjne, ciepłownicze*), jednostki organizacyjne podległe Burmistrzowi.

9) Walkę z pożarami:

a. oddziały przeciwpożarowe, (oparte głównie na strukturach ochotniczych straży pożarnych w gminie) przewidziane do prowadzenia prac gaśniczo – ratunkowych,

b. udział Państwowej Straży Pożarnej,

c. Formacje Obrony Cywilnej przewidziane do prowadzenia prac gaśniczo – ratunkowych,
d. wykonywanie pomocniczych działań gaśniczo – ratowniczych: ewakuacja osób zagrożonych i poszkodowanych oraz mienia z obiektów i rejonów objętych akcją gaśniczo – ratunkową, udzielanie poszkodowanym pomocy przedmedycznej, utrzymanie porządku w rejonach akcji gaśniczej, prowadzenie niezbędnych prac zabezpieczających, wyburzeniowych i rozbiórkowych.

10) Wykrywanie i oznaczanie stref niebezpiecznych:

a. informacje ogólne (*definicja strefy niebezpiecznej, zasady i sposób oznaczania*),

b. wykaz obiektów stwarzających zagrożenie (*rodzaje obiektów, charakterystyka, umiejscowienie współrzędne*),

c. możliwości w zakresie wykrywania skażeń chemicznych i oznaczanie strefy (*jakie możliwości, zaangażowane podmioty, zasady pomiaru*),

d. możliwości w zakresie wykrywania skażeń biologicznych i oznaczanie strefy (*jakie możliwości, zaangażowane podmioty, zasady pomiaru*),

e. możliwości w zakresie wykrywania skażeń promieniotwórczych i oznaczanie strefy (*jakie możliwości, zaangażowane podmioty, zasady pomiaru*).

11) Dostarczanie doraźnych pomieszczeń i zaopatrzenia:

a. organizowanie doraźnych pomieszczeń, lokali zastępczych i zaopatrzenia dla poszkodowanej lub ewakuowanej ludności (*np. świetlice, lokale, ośrodki wypoczynkowe*),

b. pomoc w gromadzeniu środków żywnościowych, leków, odzieży i innych rzeczy potrzebnych do przetrwania,

c. wykaz publicznych urządzeń zaopatrzenia gminy wodę.

12) Doraźne przywrócenie działania niezbędnych służb użyteczności publicznej:

a. zakres i forma pomocy, której powinny udzielić Formacje Obrony Cywilnej do wsparcia służb profesjonalnych zapewniających działanie energetyki, łączności a także komunikacji i zaopatrzenia ludności w środki niezbędne do przetrwania,

b. Formacje Obrony Cywilnej przeznaczone do wykonywania zadań specjalnych:

budowy i odbudowy awaryjnych ujęć wody, pierwszej pomocy przedmedycznej, ratownictwa komunikacyjnego, ratownictwa energetycznego, przeciwpożarowe, porządkowo – ochronne, łączności, zaopatrzenia, wykrywania i alarmowania, ochrony produktów żywnościowych, ratownictwa przeciwpowodziowego.

13) Doraźne grzebanie zmarłych:

a. Formacje Obrony Cywilnej przewidziane do wykonywania czynności związanych z grzebaniem zmarłych pod nadzorem odpowiednich służb sanitarnych (*wyłącznie w przypadku zgonów lub dużej liczby zabitych, w celu zapobieżenia epidemii, bądź ograniczenia możliwości jej rozprzestrzeniania się*),

b. określenie miejsc przewidywanych do grzebania zmarłych (*istniejące cmentarze w czasie pokoju*).

14) Pomoc w ratowaniu dóbr niezbędnych dla przetrwania:

a. określenie minimalnego zapasu żywności i dóbr, gwarantujących przeżycie ludności oraz funkcjonowanie Gminy,

b. zaplanowane, gromadzenie i rozśrodkowanie zasobów z uwzględnieniem zasobów utrzymywanych w gospodarstwach domowych,

c. sposób ratowania zasobów przed zniszczeniem lub skażeniami w przypadku wystąpienia zagrożeń,

d. pomoc w zabezpieczeniu: zabytków, urządzeń użyteczności publicznej, niezbędnych do przetrwania ludności oraz funkcjonowania Gminy, takie jak urządzenia energetyczne, ciepłownicze, wodno – kanalizacyjne i im podobne, dokumentacji szczególnie ważnej ze względu na interes państwa.

15) Doraźną pomoc dla przywrócenia i utrzymania porządku w strefach dotkniętych klęskami:

a. organizuje się ją w celu zapewnienia bezpieczeństwa obywateli i ochrony mienia w rejonach prowadzenia akcji ratunkowych, podczas ewakuacji ludności, a także w czasie jej przebywania w budynkach ochronnych,

b. za realizację powyższego zadania odpowiada Straż Miejska i właściwe organa odpowiedzialne za utrzymanie porządku publicznego, zwłaszcza policji i wojska.

16) Dodatkowe rodzaje działalności, niezbędne dla wypełnienia któregoś z zadań wyżej wymienionych, w tym planowanie i prace organizacyjne.

4. Informacje uzupełniające – stanowią zbiór niezbędnych danych potrzebnych do planowania i podejmowania decyzji oraz kierowania działaniami takie jak – mapy, schematy, dane informatyczne, zestawienia, itp.:

1) Mapy, schematy, dane informatyczne, zestawienia, itp., które nie zostały ujęte w planie głównym i załącznikach funkcjonalnych, a są niezbędne do planowania i podejmowania decyzji oraz kierowania działaniami przez Burmistrza.

2) Karty tożsamości dla stałego cywilnego personelu medycznego i duchowego.

3) Karty tożsamości dla tymczasowego cywilnego personelu medycznego i duchowego.

4) Karty tożsamości personelu obrony cywilnej.

5) Międzynarodowe znaki rozpoznawcze i specjalne.

5. Kierownik zespołu do opracowania planu może wprowadzać po uprzedniej akceptacji Burmistrza inne zapisy niż określają to niniejsze wytyczne, które będą uwzględniały specyfikę gminy.