

RD. 110. 8. 2023



WOJEWODA
ZACHODNIOPOMORSKI

Urząd Miejski w Bornem Sulinowie
BIURO OPERACYJNE INTERWENCJA
293/
Wpt. 07-09-2023 / 10481
przebieg
Nazwisko i adres
podpis

BG → RD
DM

RO
[Signature]

Szczecin, 25. 07. 2023 r.

Znak: ZPS-2.431.2.8.2023.DK

Pani
Dorota Chrzanowska
Burmistrz Bornego Sulinowa

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 7 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. z 2021 r. poz. 1249 ze zm.), rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 3 czerwca 2011 r. w sprawie nadzoru i kontroli nad realizacją zadań z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie (Dz. U. Nr 126, poz. 718) oraz upoważnienia Nr 33/2023 z 2 maja 2023 roku, w dniach 15-16 maja 2023 roku, w Urzędzie Miejskim w Bornem Sulinowie została przeprowadzona zdalna kontrola kompleksowa przez pracowników Wydziału Zdrowia i Polityki Społecznej Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie.

1. Zakres przeprowadzonej kontroli.

Zakresem kontroli była ocena realizacji zadań nałożonych na gminę przepisami ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie, a w szczególności zagadnienia dotyczące:

- 1) opracowania i realizacji gminnego programu przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz ochrony ofiar przemocy w rodzinie,
- 2) prowadzenia poradnictwa i interwencji w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie,
- 3) zapewnienia osobom dotkniętym przemocą w rodzinie miejsc w ośrodkach wsparcia,
- 4) utworzenia i funkcjonowania zespołu interdyscyplinarnego,
- 5) prowadzenia procedury „Niebieskie Karty”,
- 6) realizacji zaleceń pokontrolnych wydanych pismem z dnia 23 lutego 2021 r.,
- 7) realizacji zadań wynikających z Krajowego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie na rok 2021 i 2022.

Kontrolą objęto okres od 1 stycznia 2021 roku do 16 maja 2023 roku.

2. Ocena działalności jednostki podlegającej kontroli, wynikająca z ustaleń zawartych w protokole kontroli.

Działalność Gminy Borne Sulinowo w zakresie realizacji powyższych zadań oceniam pozytywnie z uchybieniami.*

* Do oceny kontrolowanego podmiotu stosuje się 4-stopniową skalę ocen: pozytywna, pozytywna z uchybieniami, pozytywna mimo stwierdzonych nieprawidłowości i negatywna..

3. Opis przyczyn powstania, zakres i skutki stwierdzonych uchybień oraz wskazanie osób odpowiedzialnych za ich powstanie.

Opracowanie i realizacja gminnego programu przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz ochrony ofiar przemocy w rodzinie.

Gmina Borne Sulinowo realizuje „Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie i Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie dla Gminy Borne Sulinowo na lata 2021-2024” przyjęty do realizacji Uchwałą Rady Miejskiej w Bornem Sulinowie Nr XXVII/377/2020 z dnia 30 grudnia 2020 roku. W kontrolowanym okresie diagnozowano problem przemocy w rodzinie, monitorowano środowiska zagrożone przemocą oraz prowadzono działania profilaktyczne upowszechniające wiedzę na temat problematyki przemocy w rodzinie.

Prowadzenie poradnictwa i interwencji w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie, w szczególności poprzez działania edukacyjne służące wzmocnieniu opiekuńczych i wychowawczych kompetencji rodziców w rodzinach zagrożonych przemocą w rodzinie.

Działania edukacyjne służące wzmocnieniu opiekuńczych i wychowawczych kompetencji rodziców w rodzinach zagrożonych przemocą prowadziły placówki oświatowe działające na terenie Gminy Borne Sulinowo. Realizowały one programy wychowawcze i profilaktyczne, a także prowadziły pedagogizację rodziców. Na godzinach wychowawczych przeprowadzano pogadanki, na których poruszano tematy związane z przeciwdziałaniem przemocy w rodzinie, zapraszano przedstawicieli instytucji pracujących w obszarze przeciwdziałania przemocy w rodzinie, a także organizowano konkursy i warsztaty profilaktyczne. Ponadto zespół interdyscyplinarny przy współpracy z Powiatowym Centrum Pomocy Rodzinie w Szczecinku zorganizował spotkania z mieszkańcami gminy w ramach projektu „Przemoc ma twarz – profilaktyka dobra taktyka. Edycja III”. Omówiono tematy związane m.in. z przemocą rówieśniczą, uzależnieniami i współczesnymi zagrożeniami. Odbyło się również spotkanie przedstawiciela Punktu Konsultacyjnego dla Ofiar i Sprawców Przemocy w Rodzinie w Szczecinku z pedagogami szkolnymi i pracownikami socjalnymi.

Zapewnienie osobom dotkniętym przemocą w rodzinie miejsc w ośrodkach wsparcia.

Gmina Borne Sulinowo nie prowadzi ośrodka wsparcia. Istnieje jednak możliwość umieszczenia osób lub rodzin dotkniętych przemocą w rodzinie w Specjalistycznym Ośrodku Wsparcia dla Ofiar Przemocy w Rodzinie w Białogardzie. W kontrolowanym okresie nie było takich przypadków.

Utworzenie i funkcjonowanie zespołu interdyscyplinarnego.

W dniu 8 kwietnia 2011 roku został utworzony i funkcjonuje Zespół Interdyscyplinarny. Rozpowszechnił on informacje o swojej działalności oraz instytucjach, osobach i możliwościach uzyskania pomocy w środowisku lokalnym w przypadku wystąpienia przemocy w rodzinie.

Realizacja procedury „Niebieskie Karty”.

Na podstawie analizy losowo wybranych przypadków prowadzenia procedury „Niebieskie Karty” stwierdzono, że grupy robocze opracowywały i realizowały plany pomocy dla osób doświadczających przemocy i ich rodzin. Obejmowały one między innymi pracę socjalną, pomoc psychologiczną, terapeutyczną i materialną. Osoby stosujące przemoc kierowano do udziału w programach korekcyjno-edukacyjnych, a osoby nadużywające alkohol na leczenie tego uzależnienia.

Organizacja i prowadzenie specjalistycznej pomocy świadczonej w czasie pandemii osobom doświadczającym przemocy.

W okresie wzmożonych obostrzeń poradnictwo specjalistyczne odbywało się za pomocą zdalnych środków komunikacji. Informacje o możliwości korzystania ze wsparcia w czasie pandemii umieszczono na stronie internetowej oraz tablicach informacyjnych Ośrodka i Gminy.

Gmina Borne Sulinowo rozpowszechniała informacje o funkcjonowaniu bezpłatnej aplikacji mobilnej „Twój Parasol”, stanowiącej praktyczne i skuteczne narzędzie umożliwiające uzyskanie wsparcia i niezbędnych informacji osobom doświadczającym przemocy w rodzinie.

W związku z pandemią wdrożono Instrukcję Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej dotyczącą sposobu organizacji zespołów interdyscyplinarnych i grup roboczych.

Monitorowanie sytuacji rodzin objętych procedurą „Niebieskie Karty” odbywało się poprzez bezpośredni kontakt pracownika socjalnego lub dzielnicowego z rodzinami dotkniętymi przemocą z zachowaniem zasad reżimu sanitarnego. W okresie wzmożonych obostrzeń pracownik socjalny utrzymywał z rodzinami objętymi procedurą „Niebieskie Karty” kontakt telefoniczny.

Realizacja zaleceń pokontrolnych wydanych pismem z dnia 23.02.2021 r.

W toku czynności kontrolnych stwierdzono, że Gmina Borne Sulinowo zrealizowała zalecenia pokontrolne wydane pismem z dnia 23 lutego 2021 r. dotyczące realizacji zadań wynikających z Krajowego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie na lata 2014-2020, tj. nawiązano współpracę z kościołami i związkami wyznaniowymi w celu wprowadzenia elementów edukacji na temat zjawiska przemocy w rodzinie w ramach działania poradni prowadzonych przez kościoły lub związki wyznaniowe lub do programów nauk przedmażeńskich. Opracowano również „Program pomocy osobom zagrożonym przemocą lub jej doświadczającym”.

Wpływ na ocenę działalności miały również następujące uchybienia.

Nie realizowano wszystkich zadań Krajowego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie:

- nie diagnozowano potrzeb szkoleniowych członków zespołu interdyscyplinarnego oraz grup roboczych w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie,
- nie wdrożono systemu wsparcia dla osób pracujących bezpośrednio z osobami dotkniętymi przemocą w rodzinie i osobami stosującymi przemoc w formie m.in. superwizji, coachingu, doradztwa, grup wsparcia.

Brakowało również dokumentów potwierdzających działania gminnej komisji rozwiązywania problemów alkoholowych zaplanowanych w „Niebieskiej Karcie – C”.

Skutkiem stwierdzonych uchybień jest brak pełnego wsparcia dla osób pracujących bezpośrednio z osobami dotkniętymi przemocą w rodzinie i osobami stosującymi przemoc oraz brak dokumentowania wszystkich działań podejmowanych w ramach procedury „Niebieskie Karty”.

Przyczyną stwierdzonego uchybienia było zaniedbanie.

Osobą odpowiedzialną za stwierdzone uchybienia jest Burmistrz Bornego Sulinowa.

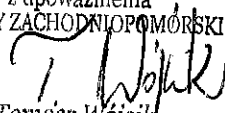
4. Uwagi, wnioski i zalecenia w sprawie usunięcia stwierdzonych nieprawidłowości.

W celu zwiększenia efektywności i jakości pracy Gminy w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie

zalecam

1. Realizować wszystkie zadania gminy wynikające z Krajowego Programu Przeciwdziałania Przemocy Domowej, zgodnie ze zdiagnozowanymi potrzebami mieszkańców Gminy Borne Sulinowo – art. 10 ust. 1 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej.
2. Dokumentować wszystkie działania w ramach realizacji procedury „Niebieskie Karty” - § 10 Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 13 września 2011 r. w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta”.

Informuję, że jednostka kontrolowana może zgłosić zastrzeżenia do zaleceń pokontrolnych w terminie 7 dni od daty ich otrzymania. W przypadku braku zastrzeżeń proszę poinformować mnie w ciągu 30 dni od daty otrzymania zaleceń o sposobie ich realizacji.

z upoważnienia
WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Tomasz Wójcik
I WICEWOJEWODA ZACHODNIOPOMORSKI