

UCHWAŁA Nr IV/40/2015
RADY MIEJSKIEJ W BORNEM SULINOWIE
z dnia 5 lutego 2015 r.

w sprawie zamiaru połączenia samorządowych instytucji kultury: Miejskiej Biblioteki Publicznej w Bornem Sulinowie i Centrum Kultury i Rekreacji w Bornem Sulinowie w jedną instytucję kultury.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. h ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013r. poz. 594 i poz. 1318 oraz z 2014 r. poz. 379 i poz. 1072), art. 18 ust. 1 i 3 oraz art. 19 ust. 1, 2, 3 i 4 ustawy z dnia 25 października 1991r. o organizowaniu działalności kulturalnej (Dz. U. z 2012 r. poz. 406 r. oraz z 2014 r. poz. 423) oraz art. 10 i art. 13 ust. 1, 2, 7 i 8 ustawy z dnia 27 czerwca 1997r. o bibliotekach (Dz. U. z 2012r. poz. 642 i poz. 908 oraz z 2013 r. poz. 829) Rada Miejska w Bornem Sulinowie uchwala, co następuje:

§ 1. 1. Wyraża się zamiar połączenia z dniem 1 stycznia 2016r. samorządowych instytucji kultury: Miejskiej Biblioteki Publicznej w Bornem Sulinowie i Centrum Kultury i Rekreacji w Bornem Sulinowie w jedną samorządową instytucję kultury.

2. Po połączeniu samorządowa instytucja kultury będzie działała jako **Centrum Kultury, Rekreacji i Biblioteka w Bornem Sulinowie (w skrócie CKRiB)**, dla którego podstawową działalnością będzie wykonywanie zadań własnych gminy w zakresie organizowania działalności kulturalnej, ze szczególnym uwzględnieniem potrzeb czytelniczych i edukacyjnych, w tym: gromadzenie, opracowywanie, przechowywanie i ochrona materiałów bibliotecznych, upowszechnianie wiedzy i kultury, zaspokajanie potrzeb informacyjnych oraz organizacja i utrzymanie świetlic wiejskich wraz z filiami Biblioteki, a także organizowanie imprez artystycznych i rozrywkowych, działalność w zakresie rekreacji, upowszechniania kultury fizycznej i turystyczna promocja gminy Borne Sulinowo.

3. W ramach nowej instytucji będzie działać:

- 1) Miejska Biblioteka Publiczna z filiami w Łubowie, Silnowie i Radaczu,
- 2) Dział Animacji Kultury,
- 3) Dział Sportu i Rekreacji,
- 4) Centrum Informacji Turystycznej i Promocji,
- 4) Dział Obsługi i Administracji.

§ 2. Zamiar połączenia instytucji kultury, o którym mowa w § 1 ust. 1 podyktowany jest potrzebą poprawy efektywności wykonywania zadań własnych gminy z zakresu kultury, czytelnictwa, rekreacji, promocji, a także uproszczenia struktur zarządzania.

§ 3. Niniejszą uchwałą wraz z uzasadnieniem przekazuje się w celu zasięgnięcia opinii:

- 1) Krajowej Radzie Bibliotecznej działającej przy ministrze Kultury i Dziedzictwa Narodowego,
- 2) Książnicy Pomorskiej im. Stanisława Staszica w Szczecinie.

§ 4. Zobowiązuje się Burmistrza Bornego Sulinowa do wystąpienia do ministra właściwego do spraw kultury i dziedzictwa narodowego o wyrażenie zgody na **połączenie instytucji kultury**, o których mowa w § 1 ust. 1, po uzyskaniu pozytywnych opinii instytucji, o których mowa w § 3.

§ 5. Uchwałą podaje się do publicznej wiadomości poprzez umieszczenie na tablicy ogłoszeń Urzędu Miejskiego w Bornem Sulinowie, tablicach informacyjnych w mieście Borne Sulinowo i na terenie sołectw oraz na stronie internetowej urzędu.

§ 6. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Bornego Sulinowa.

§ 7. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie:

Zgodnie z ustawą z dnia 25 października 1991r. o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej, organizatorem samorządowej instytucji kultury są jednostki samorządu terytorialnego (art.9). Kompetencje jst jako organizatora wynikają z zadań określonych w ustawie z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym, która określa katalog zadań przypisanych organowi stanowiącemu i wykonawczemu (art.18, 18a, 30, 31).

Ustawa ta przewiduje do wyłącznej kompetencji organu stanowiącego podejmowanie uchwał dotyczących tworzenia czy przekształcania samorządowych jednostek organizacyjnych oraz wyposażania ich w majątek, a zatem także samorządowych instytucji kultury.

Gmina jako organizator kultury może decydować o utworzeniu, połączeniu, podziale czy likwidacji bibliotek i świetlic. Zawsze podstawą takich działań jest uchwała organu stanowiącego.

Jednostki samorządu terytorialnego mają obowiązek tworzyć instytucje kultury i przy ich pomocy prowadzić działalność kulturalną na swoim terenie. Jest to jedno z zadań własnych gminy nałożone przez ww. ustawy. **Szczególnymi instytucjami kultury są biblioteki, gdyż te podlegają regulacjom ustawy o bibliotekach.**

Obecnie na terenie Gminy Borne Sulinowo funkcjonują dwie instytucje kultury:

1. Miejska Biblioteka Publiczna w Bornem Sulinowie, której podlegają 3 punkty biblioteczne na terenie Gminy oraz Centrum Informacji Turystycznej.
2. Centrum Kultury i Rekreacji, któremu podlegają min. hala sportowa z zapleczem sportowym: kort i boisko treningowe do tenisa ziemnego, kompleks boisk Orlik, stadiony i 11 świetlic wiejskich, place zabaw na terenie gminy oraz strefy rekreacyjne, plaże i pola namiotowe.

Miejska Biblioteka Publiczna powołana została uchwałą Nr XXXVI/424/2006 Rady Miejskiej w Bornem Sulinowie z dnia 29 września 2006r.. Instytucja ta działa w oparciu o statut nadany ww. uchwałą Rady. Podstawowym celem statutowym biblioteki jest zaspokajanie i rozwijanie potrzeb czytelniczych społeczeństwa, wspomaganie edukacji i wychowania oraz upowszechnianie wiedzy na temat kultury i nauki. Terenem działania biblioteki jest Gmina Borne Sulinowo.

Druga instytucja kultury została powołana uchwałą Nr VIII/110/95 Rady Miejskiej w Bornem Sulinowie z dnia 17 stycznia 1995r. Pod nazwą Centrum Kultury i Rekreacji funkcjonuje od 2006r., zgodnie z uchwałą Nr XXXIV/405/2006 Rady Miejskiej w Bornem Sulinowie z dnia 28 czerwca 2006r. Instytucja działa w oparciu o statut nadany ww. uchwałą Rady. Podstawowym celem statutowym Centrum jest organizowanie i zaspokajanie potrzeb społeczeństwa w zakresie upowszechniania kultury, organizowanie imprez artystycznych i rozrywkowych, a także działalność w zakresie rekreacji, upowszechniania kultury fizycznej i turystyczna promocja miasta Borne Sulinowo. Swoją działalnością obejmuje teren Gminy Borne Sulinowo.

Sama procedura łączenia instytucji kultury jest dość specyficzna i skomplikowana.

Kolejne etapy:

I - konieczność powiadomienia o zamiarze dokonania połączenia jednostek. Gmina musi podać taki zamiar do publicznej wiadomości wraz z uzasadnieniem na trzy miesiące - w przypadku instytucji kultury (art.18 ust. 3 uopdk) i na sześć miesięcy – w przypadku bibliotek (art.13 ust. 2 uob) przed datą planowanego połączenia. Rada Gminy podejmuje w tej sprawie uchwałę i ogłasza ją w Dzienniku Urzędowym Województwa.

II - Gmina musi uzyskać opinię Krajowej Rady Bibliotecznej działającej przy ministrze kultury i dziedzictwa narodowego.

III - wydanie aktu o połączeniu samorządowych instytucji kultury, który zawiera nazwy łączonych instytucji kultury, nazwę, rodzaj, siedzibę i przedmiot działania instytucji kultury powstałej w wyniku połączenia, określenie terminu połączenia instytucji kultury, ustalenie zasad przejęcia zobowiązań i wierzytelności przez instytucję powstającą w wyniku połączenia.

IV – Gmina nadaje statut nowopowstałej instytucji.

Ustawa z dnia 31 sierpnia 2011r. o zmianie ustawy o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. Nr 207, poz. 1230) wprowadza zmiany w zakresie organizowania bibliotek publicznych, w tym wprowadza możliwość łączenia tych bibliotek z innymi instytucjami kultury. Zmianie uległy między innymi art. 7, 13 i 18 ustawy z dnia 27 czerwca 1997r. o bibliotekach (Dz. U. Nr 85, poz. 539 ze zm.). Zgodnie z nowym brzmieniem art. 13 ust. 2 organizator jest obowiązany na 6 miesięcy przed wydaniem aktu o połączeniu, podziale lub likwidacji biblioteki podać do publicznej wiadomości informację o swoim zamiarze wraz z uzasadnieniem.

W tym celu wymagane jest podjęcie uchwały przez Radę Miejską w Bornem Sulinowie **o zamiarze** połączenia instytucji kultury.

Zgodnie z art. 13 ust. 2 ustawy z dnia 27 czerwca 1997r. o bibliotekach (Dz. U. Nr 85, poz. 539 ze zm.), biblioteki publiczne mogą być łączone z innymi instytucjami kultury, **jeśli połączenie nie spowoduje uszczerbku w wykonywaniu dotychczasowych zadań.**

Podkreślić należy, że **Miejska Biblioteka Publiczna wraz z filiami działająca w strukturach nowej instytucji kultury powstałej przez połączenie ww. będzie działała w dotychczasowych ramach organizacyjnych w zakresie prowadzonej działalności bibliotecznej.**

W związku z połączeniem obu instytucji na terenie Gminy Borne Sulinowo, **jakość świadczonych usług nie ulegnie obniżeniu.** Celem połączenia ww. jest utworzenie na bazie dotychczasowych instytucji kultury nowej instytucji: Centrum Kultury, Rekreacji i Biblioteka w Bornem Sulinowie (w skrócie CKRiB), co przyczyni się do podniesienia jakości realizowanych zadań, zapewni lepsze wykorzystanie zasobów kadrowych, organizacyjnych i majątkowych oraz sprawniejszą organizację pracy. Ponadto zapewni lepszą koordynację działań, ujednotwili współpracę z innymi placówkami: szkołami, przedszkolami, organizacjami pozarządowymi, które są beneficjentami w organizacji wielu

pokrywających się imprez w zakresie szeroko rozumianych działań kulturalnych na rzecz środowiska lokalnego i mieszkańców gminy, prowadzonych przez obie instytucje.

Dzięki połączeniu obu instytucji wyeliminuje się zjawisko dublowania działań kulturalnych i kompetencji, a działalność kulturalna będzie spójna, prowadzona przez jedną instytucję.

Połączenie doprowadzi do pełniejszej i efektywniejszej realizacji zadań własnych gminy w zakresie sportu i rekreacji.

Utworzenie jednej instytucji kultury na bazie dwóch obecnie funkcjonujących nie będzie miało znaczącego wpływu na zmniejszenie kosztów administracyjnych, ponieważ nowopowstała jednostka będzie realizowała wszystkie dotychczasowe zadania CKiR oraz MBP. Stworzy jednak możliwość efektywniejszego zarządzania finansami przeznaczonymi na kulturę, rekreację, turystykę i promocję gminy. Ponadto nastąpi skomasowanie służby finansowo-księgowej do 1 etatu oraz informatycznej, prawnej, konserwacyjnej, obsługi sprzętu i urządzeń, obsługi imprez kulturalnych (np. plenerów malarskich, wieczorków poetyckich, wystaw malarskich, wieczorów filmowych i tematycznych dla dzieci i młodzieży, itp.). W związku z tym skuteczniejsze będzie zarządzanie zasobami ludzkimi, a pracownicy zatrudnieni na stanowiskach bibliotekarzy, młodszych bibliotekarzy czy instruktorów zostaną lepiej i pełniej wykorzystani.

Po połączeniu obu instytucji, organizacja samej biblioteki nadal zapewni mieszkańcom dogodny dostęp do zbiorów bibliotecznych i informacji. Nie likwiduje się również filii bibliotecznych (obecnie 3) na terenie gminy, których zbiory biblioteczne będą sukcesywnie powiększane. Ponadto działania Gminy w miarę możliwości będą skierowane na tworzenie nowych filii wszędzie tam, gdzie działają świetlice wiejskie. Bowiernie szczególnie ważne jest uatrakcyjnianie oferty kulturalnej świetlic wiejskich, które są na wsiach szczególnie ważnymi centrami kultury i integracji.

Organizowane jednocześnie przez bibliotekę różnorodne formy edukacji kulturalnej i czytelniczej będą nadal rozwijane, a dotychczas doraźnie prowadzone zajęcia zyskają status stałych form działalności kulturalnej czy sekcji.

Zapewni to mieszkańcom profesjonalną obsługę czytelnictwa i zaspokoi różnorodne potrzeby kulturalne mieszkańców Gminy Borne Sulinowo.

Włączenie do zakresu działalności połączonej instytucji kultury Centrum Informacji Turystycznej również przyczyni się do jego pełniejszego wykorzystania w zakresie promocji, prowadzenia działalności informacyjnej, przygotowywania i wydawania własnych materiałów promocyjnych, prowadzenia działalności wystawienniczej i działalności impresaryjnej w dziedzinie kultury, rozrywki i sportu, a także w zakresie obsługi ruchu turystycznego. Ponadto efektywniejsza współpraca z innymi podmiotami, świadczenie usług komercyjnych na rzecz instytucji, firm i osób prywatnych np. poprzez opracowywanie ulotek, informatorów, wydawnictw okolicznościowych, świadczenie usług biurowych, organizację szkoleń, wynajem pomieszczeń - ma szansę przyczynić się do wypracowywania dochodów własnych jednostki.

Wprowadzenie możliwości połączenia placówek kulturalnych o różnych zakresach działania wychodzi naprzeciw realnemu zapotrzebowaniu na ofertę instytucji kultury, jak i najlepszemu wykorzystaniu potencjału osób pracujących w instytucjach kultury. Możliwość łączenia różnych form działalności kulturalnej w jednej instytucji ma ogromne znaczenie, szczególnie dla małych, gminnych placówek.

Dodać należy, że w związku z planowanym połączeniem instytucji kultury nie będzie konieczności wypłacania odpraw pracowniczych. Zgodnie z art. 23 ¹ Kodeksu pracy w razie przejścia zakładu pracy na innego pracodawcę staje się on, z mocy prawa, stroną w dotychczasowych stosunkach pracy.

W związku z powyższym podjęcie niniejszej uchwały uważam za zasadne.