

**UCHWAŁA Nr VI/70/2019**  
**RADY MIEJSKIEJ W BORNEM SULINOWIE**  
**z dnia 27 marca 2019 r.**

w sprawie udzielenia odpowiedzi na skargę na uchwałę Rady Miejskiej w Bornem Sulinowie wniesioną przez Prokuratora Rejonowego do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506) w związku z art. 54 §2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2018 r. poz. 1302 oraz z 2019 r. poz. 11) Rada Miejska w Bornem Sulinowie uchwała, co następuje:

§ 1.1. Udziela się odpowiedzi na skargę na uchwałę Nr L/533/2018 Rady Miejskiej w Bornem Sulinowie z dnia 6 września 2018 r. w sprawie ustalenia zasad usytuowania na terenie Gminy Borne Sulinowo miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych (Dz. Urz. Woj. Zach. poz. 4454) złożoną przez Prokuratora Rejonowego w Szczecinku do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie.

2. Treść odpowiedzi na skargę stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2.1. Upoważnia się Burmistrza Bornego Sulinowa do przekazania skargi wraz z aktami sprawy i niniejszą uchwałą do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie.

2. Upoważnia się Burmistrza Bornego Sulinowa do reprezentowania Rady Miejskiej w Bornem Sulinowie przed Wojewódzkim Sądem Administracyjnym w Szczecinie oraz Naczelnym Sądem Administracyjnym w przedmiotowej sprawie oraz do ustanowienia pełnomocnika procesowego.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Załącznik do uchwały Nr VI/70/2019  
Rady Miejskiej w Bornem Sulinowie  
z dnia 27 marca 2019 r.

Borne Sulinowo, dnia 27 marca 2019 r.

**Wojewódzki Sąd Administracyjny**

**Ul. Staromłyńska 10**

**70-561 Szczecin**

Skarżony organ:

Rada Miejska w Bornem Sulinowie

reprezentowana przez

Burmistrza Bornego Sulinowa Dorotę Chrzanowską

adres do doręczeń:

Urząd Miejski w Bornem Sulinowie

Al. Niepodległości 6

78-449 Borne Sulinowo

Skarżący:

Asesor Prokuratury Rejonowej w Szczecinku

**ODPOWIEDŹ RADY MIEJSKIEJ W BORNEM SULINOWIE NA SKARGĘ**

Działając w imieniu Gminy Borne Sulinowo, na podstawie udzielonego mi upoważnienia, na podstawie art.54§2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2018 r. poz. 1032 z późn. zm.) ) składam odpowiedź na skargę Asesora Prokuratury Rejonowej w Szczecinku na uchwałę Rady Miejskiej w Bornem Sulinowie nr L/533/2018 z dnia 6 września 2018 r. w sprawie ustalenia zasad usytuowania na terenie Gminy Borne Sulinowo miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych (Dz. Urz. Woj. Zach. poz. 4454) i wnoszę o:

1) oddalenie skargi,

ewentualnie wnoszę o:

2) odrzucenie skargi.

## UZASADNIENIE

W dniu 1 marca 2019 r. wpłynęła do Urzędu Miejskiego w Bornem Sulinowie skarga Asesora Prokuratury Rejonowej na uchwałę Rady Miejskiej w Bornem Sulinowie nr L/533/2018 z dnia 6 września 2018 r. w sprawie ustalenia zasad usytuowania na terenie Gminy Borne Sulinowo miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych (Dz. Urz. Woj. Zach. poz. 4454)

Skarga jest niezasadna i winna ulec oddaleniu, względnie odrzuceniu.

Zdaniem uczestnika, przedmiotowa skarga nie spełnia wymogów formalnych i jako taka podlega odrzuceniu.

Podnoszone przez skarżącego zarzuty naruszenia przepisów preambuły oraz art. 1 i 2 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi oraz art. 31 ust. 3 w zw. z art. 68 Konstytucji RP poprzez przyjęcie przez Radę Miejską odległości minimalnej 20 metrów pomiędzy punktem sprzedaży i podawania napojów alkoholowych a obiektem chronionym, należy uznać za bezpodstawne i nieuzasadnione. Powoływane przez skarżącego przepisy nie były podstawą wydawanej uchwały, nie mogą zatem stanowić podstawy do jej uchylecia bądź zaskarżenia. Podstawami prawnymi zaskarżonej uchwały były art. 12 ust. 3 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi oraz art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym. Organy gminy działają na podstawie prawa i w jego granicach. Nie mogą stanowić podstawy uchwalanej uchwały przepisy nie wskazane w jej wstępie. Powołanie w podstawie prawnej uchwały przepisów nie stanowiących kompetencji do jej podjęcia byłoby błędem i skutkowałoby nieważnością uchwały.

Przepis art. 12 ust. 3 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (zwanej dalej „ustawą”) stanowi, iż Rada gminy ustala, w drodze uchwały, zasady usytuowania na terenie gminy miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych. Radzie gminy pozostawiono zatem swobodę w zakresie ustalenia zasad usytuowania na terenie gminy miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych. Rada w zaskarżonej uchwale uznała, iż odległość 20 metrów od placówek oświatowych, kościołów, cmentarzy, placów zabaw będzie minimalną, w jakiej mogą być usytuowane punkty sprzedaży i podawania napojów alkoholowych. Zdaniem Rady zwiększenie tej odległości do 30 czy 50 metrów nie spowoduje mniejszej dostępności do napojów alkoholowych – zgodnie z przysłowiem „dla chcącego nic trudnego”. Rada przy określaniu tej odległości brała pod uwagę warunki lokalne jak i aktualne umiejscowienie punktów sprzedaży alkoholu na terenie gminy. Rada stoi na stanowisku, iż to nie odległość punktów sprzedaży alkoholu od obiektów chronionych decyduje o realizacji zadań o których mowa w ustawie, lecz odpowiednia edukacja mieszkańców, promocja zdrowego trybu

życia, wspieranie działań mających na celu wychowanie i życie obywateli w trzeźwości. Gdyby ustawodawca przychylił się do stanowiska skarżącej, w ustawie z pewnością zapisana by była minimalna odległość jaką należy zachować przy sprzedaży napojów alkoholowych.

Nie można zarzucać organowi gminy, iż nie realizuje działań o których mowa w art. 1 i 2 ww. ustawy gdyż corocznie realizuje program profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych, a w ramach tego programu:

- 1) prowadzi profilaktyczną i edukacyjną działalność, w szczególności dla dzieci i młodzieży, a także działania na rzecz dożywiania dzieci uczestniczących w pozalekcyjnych zajęciach sportowych, działania na rzecz dożywiania dzieci uczestniczących w pozalekcyjnych programach opiekuńczo-wychowawczych (m.in. organizuje spektakle o tematyce związanej z uzależnieniami, prowadzonymi wg określonego programu, organizuje pozalekcyjne zajęcia sportowe oraz inne programy profilaktyczne jako alternatywa w profilaktyce zachowań ryzykownych młodzieży,
- 2) prowadzi działalność mającą na celu zwiększenie dostępności pomocy terapeutycznej i rehabilitacyjnej dla osób uzależnionych od alkoholu (rehabilitacja zdrowotna, społeczna i zawodowa), a także udziela rodzinom, w których występują problemy alkoholowe pomocy psychospołecznej i prawnej,
- 3) wspomaga działania instytucji, organizacji pozarządowych i osób fizycznych, służących rozwiązywaniu problemów alkoholowych,
- 4) organizuje edukację publiczną i profesjonalną w zakresie problemów alkoholowych.

Podsumowując, ograniczenie nadmiernej dostępności alkoholu i jego spożycia jest nadrzędnym celem tut. organów, tym samym organy te realizują politykę przeciwdziałania alkoholizmowi i wychowania w trzeźwości na wielu polach, a przede wszystkim działają na polu profilaktyki uzależnienia od alkoholu.

W związku z tym wnoszę, jak na wstępie.

Załącznik: odpis odpowiedzi na skargę.

## UZASADNIENIE

W dniu 1 marca 2019 r. wpłynęła do Urzędu Miejskiego w Bornem Sulinowie skarga Asesora Prokuratury Rejonowej na uchwałę Nr L/533/2018 Rady Miejskiej w Bornem Sulinowie z dnia 6 września 2018 r. w sprawie ustalenia zasad usytuowania na terenie Gminy Borne Sulinowo miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych (Dz. Urz. Woj. Zach. poz. 4454).

Zgodnie z art. 54 prawa o postępowaniu przed sądami administracyjnymi skargę do sądu administracyjnego wnosi się za pośrednictwem organu, którego działanie, bezczynność lub przewlekłe prowadzenie postępowania jest przedmiotem skargi. Organ, o którym mowa wyżej, przekazuje skargę sądowi wraz z kompletnymi i uporządkowanymi aktami sprawy i odpowiedzią na skargę w terminie trzydziestu dni od dnia jej otrzymania

Rada Miejska nie zgadza się z twierdzeniami zawartymi w skardze, w związku z tym nie uwzględnia jej i przekazuje skargę wraz z odpowiedzią na skargę do sądu administracyjnego.