

**UCHWAŁA Nr XXXVI/547/2021**  
**RADY MIEJSKIEJ W BORNEM SULINOWIE**  
**z dnia 28 października 2021 r.**

w sprawie zapewnienia wspólnej obsługi finansowej dla szkół, dla których organem prowadzącym jest Gmina Borne Sulinowo.

Na podstawie art. 10a pkt 1, art. 10b ust. 1 i 2, art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372 i 1834) i art. 53 ust. 5 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305, 1236, 1535 i 1773) Rada Miejska w Bornem Sulinowie uchwala, co następuje:

**§ 1.** Zapewnia się wspólną obsługę finansową jednostek organizacyjnych zaliczanych do sektora finansów publicznych, dla których organem prowadzącym jest Gmina Borne Sulinowo.

**§ 2.** 1. Jednostką obsługującą jest Urząd Miejski w Bornem Sulinowie, Al. Niepodległości 6, 78-449 Borne Sulinowo.

2. Jednostka obsługująca zaliczana do sektora finansów publicznych zapewnia realizację zadań głównego księgowego jednostki sektora finansów publicznych przez osobę spełniającą wymogi głównego księgowego.

3. Kierownik jednostki obsługującej jest odpowiedzialny za gospodarkę finansową oraz rachunkowość i sprawozdawczość jednostki obsługiwanej.

**§ 3.** Jednostkami organizacyjnymi obsługiwanymi są:

- 1) Szkoła Podstawowa w Bornem Sulinowie im. Jana Nowaka-Jeziorańskiego, ul. Bolesława Chrobrego 25, 78-449 Borne Sulinowo;
- 2) Liceum Ogólnokształcące w Bornem Sulinowie im. Bohaterów Oflagu IID, Al. Niepodległości 24, 78-449 Borne Sulinowo;
- 3) Szkoła Podstawowa w Łubowie im. Pierwszych Osadników, ul. Zakątna 10, 78-445 Łubowo;
- 4) Szkoła Podstawowa w Juchowie im. Marii Konopnickiej, Juchowo 27, 78-446 Silnowo;
- 5) Szkoła Podstawowa w Jeleniu im. Kawalerów Orderu Uśmiechu, Jeleń 2, 78-446 Silnowo.

**§ 4.** W ramach wspólnej obsługi finansowej powierza się jednostce obsługującej:

- 1) prowadzenie rachunkowości zgodnie z obowiązującymi przepisami i przyjętymi zasadami rachunkowości;
- 2) prowadzenie ksiąg rachunkowych jednostek obsługiwanych;
- 3) gromadzenie i przechowywanie dokumentacji finansowo-księgowej;
- 4) prowadzenie obsługi finansowo-księgowej wydzielonych rachunków dochodów własnych, o których mowa w art. 223 ustawy o finansach publicznych;
- 5) prowadzenie obsługi finansowo-księgowej funduszy socjalnych jednostek obsługiwanych;
- 6) koordynowanie czynności inwentaryzacyjnych składników majątkowych jednostek obsługiwanych;

- 7) sporządzanie sprawozdań finansowych i budżetowych;
- 8) prowadzenie rachunków bankowych jednostek obsługiwanych;
- 9) organizowanie wypłat wynagrodzeń i innych należności dla pracowników i osób zatrudnionych na podstawie umów cywilno-prawnych w jednostkach obsługiwanych;
- 10) ewidencjonowanie danych o zatrudnieniu i wynagrodzeniach pracowników jednostek obsługiwanych;
- 11) potrącanie podatku dochodowego od osób fizycznych i rozliczanie z Urzędem Skarbowym;
- 12) prowadzenie rozliczenia składek ZUS wraz z dokumentacją;
- 13) przygotowywanie danych o średniomiesięcznych wynagrodzeniach nauczycieli;
- 14) pomoc i koordynacja w opracowaniu planów finansowych dla jednostek obsługiwanych oraz w opracowywaniu zmian w tych planach wspólnie z dyrektorami jednostek;
- 15) prowadzenie spraw związanych z pozyskiwaniem i rozliczaniem środków finansowych zewnętrznych, w tym unijnych na wsparcie działalności jednostek obsługiwanych;
- 16) prowadzenie rozliczeń publiczno-prawnych w zakresie podatku VAT niezbędnych do łącznego rozliczenia Gminy i jednostek obsługiwanych na gruncie podatku od towarów i usług, w tym sporządzanie ewidencji, dokumentów źródłowych oraz informacji i deklaracji.

**§ 5.** Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Bornego Sulinowa.

**§ 6.** Uchwała wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2022 r.

## Uzasadnienie:

1 stycznia 2016 r. weszły w życie przepisy ustawy z dnia 25 czerwca 2015 roku o zmianie ustawy o samorządzie gminnym oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. poz. 1045), na mocy, których gminy mogą organizować i prowadzić wspólną obsługę, w szczególności administracyjną, finansową i organizacyjną jednostkom organizacyjnym gminy zaliczanym do sektora finansów publicznych, gminnym instytucjom kultury oraz innym zaliczanym do sektora finansów publicznych gminnym osobom prawnym utworzonym na podstawie odrębnych ustaw w celu wykonywania zadań publicznych, z wyłączeniem przedsiębiorstw, instytutów badawczych, banków i spółek prawa handlowego.

Znowelizowane przepisy ustawy (art. 10a-10d ustawy o samorządzie gminnym) przewidują, że organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego w odniesieniu do jednostek organizacyjnych nieposiadających osobowości prawnej (jednostek budżetowych), w drodze uchwał, postanawiają o zorganizowaniu ich wspólnej obsługi, określając w szczególności:

- 1) jednostki obsługiwane,
- 2) jednostki obsługujące,
- 3) zakres obowiązków powierzonych jednostkom obsługującym w ramach sprawowania wspólnej obsługi.

Opierając się na art. 10b ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, rolę jednostki obsługującej może pełnić Urząd Miejski w Bornem Sulinowie. Na mocy art. 10d ustawy jednostka obsługująca jest uprawniona do przetwarzania danych osobowych przetwarzanych przez jednostkę obsługiwaną w zakresie i celu niezbędnych do wykonywania zadań w ramach wspólnej obsługi tej jednostki.

Zgodnie z art. 10c ust. 1 w/w ustawy zakres wspólnej obsługi nie może obejmować kompetencji kierowników jednostek zaliczanych do sektora finansów publicznych do dysponowania środkami publicznymi oraz zaciągania zobowiązań, a także sporządzania i zatwierdzania planu finansowego oraz przeniesień wydatków w tym planie.

Stosownie do art. 53 ust. 1 i ust. 5 ustawy o finansach publicznych kierownik jednostki sektora finansów publicznych zwany dalej „kierownikiem jednostki”, jest odpowiedzialny za całość gospodarki finansowej tej jednostki, z zastrzeżeniem ust. 5. Kierownik jednostki obsługującej, o której mowa w art. 10b ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, jest odpowiedzialny za gospodarkę finansową oraz rachunkowość i sprawozdawczość jednostki obsługiwaną. Stosownie do art. 54 ust. 2 a cytowanej ustawy, jeżeli w ramach wspólnej obsługi, o której mowa w art. 10a ustawy o samorządzie gminnym, jednostka obsługująca zaliczana do sektora finansów publicznych zapewnia realizację zadań głównego księgowego jednostki sektora finansów publicznych przez osoby spełniające wymogi, o których mowa w ust. 2, w jednostce obsługiwanej nie zatrudnia się głównego księgowego.

W jednostkach organizacyjnych Gminy Borne Sulinowo – szkołach - zatrudnienie pracowników finansowo-księgowych ma charakter jednoosobowy, co powodowało problemy organizacyjne wynikające m.in. z braku wymienności czy zastępowalności pracowników. Jednocześnie w jednostkach realizowane są działania, które mają podstawy do objęcia ich wspólną obsługą. Dotyczy to przede wszystkim obsługi finansowej. Te czynniki stanowią podstawę wprowadzenia wspólnej obsługi finansowej na rzecz jednostek organizacyjnych, której celem jest poprawa warunków pracy pracowników (praca w zespole, wyższa elastyczność), a także poprawa jakości obsługi przez zapewnienie jednolitych procedur i standardu działalności. W przyszłości przyczyni się to także do racjonalnego wykorzystywania środków w budżecie gminy na zadania w zakresie oświaty i wychowania.

W celu zapewnienia wspólnej obsługi finansowej dla szkół w strukturze organizacyjnej Urzędu Miejskiego w Bornem Sulinowie zostanie utworzony Referat Usług Wspólnych, w którym zostaną utworzone 4 stanowiska pracy po  $\frac{3}{4}$  etatu każdy tj. łącznie 3 etaty. Osoba zatrudniona dotychczas w Urzędzie Miejskim w Bornem Sulinowie na samodzielnym stanowisku ds. oświaty byłaby jednocześnie Kierownikiem Referatu Usług Wspólnych. Nadzór nad Referatem będzie sprawował Skarbnik Gminy. Podział obowiązków w RUW:

- |  |                                    |
|--|------------------------------------|
| - obsługa finansowa SP w Łubowie                         | - 1 stanowisko $\frac{3}{4}$ etatu |
| - obsługa finansowa LO w Bornem Sulinowie i SP w Jeleniu | - 1 stanowisko $\frac{3}{4}$ etatu |
| - obsługa finansowa SP w Juchowie                        | - 1 stanowisko $\frac{3}{4}$ etatu |
| - obsługa finansowa SP w Bornem Sulinowie                | - 1 stanowisko $\frac{3}{4}$ etatu |

Z uwagi na to, że niniejsza uchwała nie stanowi aktu prawa miejscowego. Stanowisko, iż taka uchwała nie stanowi aktu prawa miejscowego prezentowane jest orzecznictwie organów nadzoru (zob. np.: rozstrzygnięcie nadzorcze Nr NK-II.4131.100.2016.MA Wojewody Podlaskiego z dnia 8 lipca 2016 r., rozstrzygnięcie nadzorcze Nr 38/2016 Wojewody Kujawsko-Pomorskiego z dnia 5 maja 2016 r., jak również: rozstrzygnięcie nadzorcze Nr KN-I.4131.1.254.2016.16 Wojewody Wielkopolskiego z dnia 20 lipca 2016 r.). Ponadto takie stanowisko występuje również w orzecznictwie sądowo-administracyjnym – przykładowo w wyroku z dnia 10 października 2019 r. (II SA/Op 238/19) Wojewódzki Sąd Administracyjny w Opolu wprost wskazał, iż „Uchwała rady gminy w sprawie organizacji wspólnej obsługi przez urząd gminy nie jest aktem prawa miejscowego w rozumieniu art. 87 ust. 2 Konstytucji RP i art. 40 u.s.g., ale jest aktem kierownictwa wewnętrznego. Przepis art. 10a i art. 10b u.s.g. nie może stanowić podstawy do podjęcia aktu prawa miejscowego, gdyż w jego granicach nie mieści się upoważnienie do podjęcia przepisów powszechnie obowiązujących, nakładających na szerszy krąg podmiotów obowiązki i prawa”.

Biorąc pod uwagę powyższe podjęcie uchwały w sprawie zapewnienia wspólnej obsługi finansowej dla szkół, dla których organem prowadzącym jest Gmina Borne Sulinowo jest zasadne.