

**UCHWAŁA NR XLI/642/2022
RADY MIEJSKIEJ W BORNEM SULINOWIE**

z dnia 31 marca 2022 r.

**w sprawie przyjęcia Programu Osłonowego Wsparcia Seniorów z terenu Gminy Borne Sulinowo
w ramach Programu „Korpus Wsparcia Seniorów” na rok 2022 Moduł II.**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 i 583) w związku z art. 17 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2021 r. poz. 2268 i 2270 oraz z 2022 r. poz. 1 i 66) oraz art. 65 ust. 5 pkt 1 ustawy z dnia 31 marca 2020 r. o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2020 r. poz. 568, 695, 1086, 1262, 1478, 1747, 2157 i 2255, z 2021 r. poz. 1535 i 2368 oraz z 2022 r. poz. 64 i 202) uchwala się, co następuje:

§ 1. Przyjmuje się Program Osłonowy Wsparcia Seniorów z terenu Gminy Borne Sulinowo w ramach Programu „Korpus Wsparcia Seniorów” na rok 2022 Moduł II w brzmieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Bornego Sulinowa.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego.

Przewodniczący Rady Miejskiej

Mariusz Gorgol

Załącznik do uchwały Nr XLI/642/2022
Rady Miejskiej w Bornem Sulinowie
z dnia 31 marca 2022 r.



PROGRAM OSŁONOWY

WSPARCIA SENIORÓW Z TERENU
GMINY BORNE SULINOWO
W RAMACH PROGRAMU
„KORPUS WSPARCIA SENIORÓW”
NA ROK 2022

MODUŁ II

Borne Sulinowo, marzec 2022

Spis treści

Wstęp.....	3
I. Podstawa prawna programu.....	4
II. Cele Programu.....	4
III. Zakres podmiotowy i przedmiotowy programu.....	6
IV. Cel Modułu II programu	6
V. Finansowanie Programu.....	8
VI. Podsumowanie	9

Wstęp

Polityka społeczna wobec osób starszych stanowi jeden z priorytetów realizowanej polityki publicznej, który zakłada podnoszenie jakości życia seniorów poprzez umożliwienie im pozostawania jak najdłużej samodzielnymi i aktywnymi oraz zapewnienie bezpieczeństwa oznaczającego poczucie wolności od ubóstwa, a także wolność od niepokoju o własne bezpieczeństwo zdrowotne, psychiczne i fizyczne we wszystkich wymiarach życia społeczno-osobowego starszej.

Społeczeństwo polskie staje obecnie przed wyzwaniem wynikającym z zmian w strukturze demograficznej ludności. Jednym z głównych zjawisk wynikającym z przemian demograficznych jest wzrastająca liczba osób starszych. W związku ze starzeniem się społeczeństwa polskiego grupą, której należy się szczególne wsparcie, są właśnie osoby starsze.

Program osłonowy w zakresie wsparcia seniorów realizowany w ramach rządowego programu „Korpus Wsparcia Seniorów” na rok 2022 wpisuje się w kierunki prognozowanych procesów demograficznych związanych ze „starzeniem” się społeczeństwa. Stanowi element polityki społecznej państwa w zakresie wsparcia działań na rzecz seniorów niesamodzielnych ze względu na wiek oraz stan zdrowia. Program wpisuje się również w kierunki prognozowanych zmian określonych w Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych dla Gminy Borne Sulinowo na lata 2017 – 2025. Jest przede wszystkim odpowiedzią na wyzwania, jakie stawiają przed samorządami zachodzące procesy demograficzne. Program „Korpus Wsparcia Seniorów” jest także elementem polityki społecznej państwa w zakresie wsparcia działań na rzecz seniorów niesamodzielnych ze względu na wiek oraz stan zdrowia oraz odpowiedzią na potrzeby seniorów w zakresie ochrony przed zakażeniem COVID-19, w związku z utrzymującym się stanem epidemii na obszarze Rzeczypospolitej Polskiej. Program powyższy składa się z dwóch modułów:

- Moduł I, angażujący do jego realizacji wolontariuszy, w tym również działaczy środowisk młodzieżowych i obywatelskich, świadczących codzienną pomoc osobom potrzebującym wsparcia,
- Moduł II, mający na celu poprawę bezpieczeństwa oraz możliwości samodzielnego funkcjonowania w miejscu zamieszkania osób starszych przez dostęp do tzw. „opieki na odległość”.

Gmina Borne Sulinowo przystępuje do realizacji Modułu II Programu. Zgodnie z założeniami Programu, ma on być realizowany do 31 grudnia 2022 r.

Wsparcie w ramach programu osłonowego zgodnie z założeniami Modułu II opisanego w Programie „Korpus Wsparcia Seniorów” skierowane jest do osób w wieku 65 lat i więcej, które mają problemy z samodzielnym funkcjonowaniem ze względu na stan zdrowia, prowadzący samodzielne gospodarstwa domowe lub mieszkający z osobami bliskimi, które nie są w stanie zapewnić im wystarczającej pomocy. Jest ważnym elementem działań Gminy

na rzecz poprawy funkcjonowania tych osób w lokalnej społeczności, zapewnienia im poczucie bezpieczeństwa i komfortu funkcjonowania w życiu codziennym oraz ułatwia dostęp do odpowiadającej im potrzebom opieki.

Konieczność wdrożenia programu osłonowego wynika nie tylko z rozeznaczonych potrzeb wśród mieszkańców gminy Borne Sulinowo, w szczególności korzystających ze wsparcia Ośrodka Pomocy Społecznej, przeprowadzonej diagnozy i analizy posiadanych zasobów określonych w Strategii, ale podyktowane jest również aktualną sytuacją epidemiczną panującą w kraju, mającą negatywny wpływ zgłasza na sytuację osób starszych, samotnych i zależnych od innych osób.

Wdrożenie systemu „opieki na odległość” oraz wykorzystanie innowacyjnych technologii w ułatwieniu organizacji opieki dla osób starszych, może być dużym wsparciem i jest zalecanym przez Ministerstwo Rodziny i Polityki Społecznej rozwiązaniem. System ten przyczynia się w znacznym stopniu do odciążenia system opieki zdrowotnej, wspiera codzienne funkcjonowanie osób starszych, a opiekunom umożliwia pogodzenie ról, które wypełniają w społeczeństwie.

I. Podstawa prawna programu.

Gmina Borne Sulinowo wsparcie finansowe na realizację programu otrzyma ze środków pochodzących z Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 na podstawie art. 65 ust. 5 pkt 1 ustawy z dnia 31 marca 2020 r. o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych innych ustaw w zakresie realizacji zadania własnego określonego w art. 17 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2021 r. poz. 2268 z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą o pomocy społecznej”, tj. podejmowanie innych zadań z zakresu pomocy społecznej wynikających z rozeznaczonych potrzeb gminy, w tym tworzenie i realizacja programów osłonowych, do których w czasie obowiązywania epidemii zaliczyć należy działania na rzecz ochrony seniorów przed zakażeniem COVID-19.

W ramach obszaru pomocy społecznej program uwzględnia nowe formy wsparcia po zidentyfikowaniu potrzeb gmin w tym zakresie, zgodnie z art. 17 ust. 2 pkt 4 ustawy o pomocy społecznej.

II. Cele Programu

Celem program osłonowego realizowanego w zakresie Modułu II opisanego w Programie „Korpus Wsparcia Seniorów” jest poprawa bezpieczeństwa oraz możliwości

samodzielnego funkcjonowania w miejscu zamieszkania dla osób starszych przez zwiększanie dostępu do tzw. „opieki na odległość”.

„Opieka na odległość” jest nowoczesną formą sprawowania opieki nad osobami starszymi, chorymi, po przebytych zabiegach medycznych, z niepełnosprawnościami, którzy czasowo lub na stałe wymagają wsparcia w codziennym funkcjonowaniu. To idealne rozwiązanie, szczególnie dla osób samotnych, zarówno tych, które nie potrzebują usług całodobowych i nie korzystają na co dzień z usług opiekuńczych czy specjalistycznych usług opiekuńczych, jak i tych objętych wsparciem w postaci usług opiekuńczych lub specjalistycznych usług opiekuńczych, u których nieprzewidywalność zmiany stanu zdrowia uzasadnia stałe monitorowanie w celu jak najszybszej reakcji, powiadomienia właściwych służb i udzielenia możliwie najszybciej pomocy, w tym pomocy medycznej, w ramach świadczeń opieki zdrowotnej finansowanej ze środków publicznych.

Co raz częściej seniorzy rezygnują lub ograniczają wychodzenie z domu, rezygnują z dłuższych spacerów czy spotkań towarzyskich z obawy o to, że w sytuacji zagrożenia nie otrzymają na czas odpowiedniej pomocy. Obecnie panująca w Polsce sytuacja związana ze stanem epidemii spowodowanej COVID-19 potęguje to przekonanie. Poczucie bezpieczeństwa, jakie daje posiadanie urządzenia zapewniającego e-opiekę, daje szansę seniorom na podtrzymanie aktywności społecznej.

Narastające zjawisko starzenia się społeczeństw wymaga podejmowania odpowiednich działań na rzecz tej grupy społecznej. Rozwój technologiczny wkracza również w sferę usług świadczonych na rzecz osób starszych.

Program osłonowy zakłada wykorzystanie nowych technologii, w tym m.in. dostęp do nowych narzędzi wspomagających opiekę nad seniorami. Obecne rozwiązania dają możliwość m.in. monitorowania samopoczucia osób starszych przez ich bliskich, nawet jeśli przebywają oni w odległym miejscu. Rozwiązania te pozwalają osobom starszym czuć się bezpieczniej oraz być bardziej samodzielnymi, a w razie potrzeby szybko powiadomić bliską osobę czy też służby ratunkowe o kryzysowej sytuacji, w jakiej się znaleźli.

Cele szczegółowe programu:

1. Poprawa bezpieczeństwa osób starszych z terenu gminy Borne Sulinowo.
2. Szybka reakcja na zgłoszenie seniora wysłane za pomocą teleopaski.
3. Dobór pomocy odpowiedniej do zgłaszanej przez seniora potrzeby - wsparcie emocjonalne przez telefon, interwencja osób z najbliższego otoczenia lub pracownika ośrodka pomocy społecznej (pracownika socjalnego, opiekunki środowiskowej), interwencja służb ratunkowych.
4. Aktywizacja członków rodziny i sąsiadów w reagowaniu na potrzeby seniora.

III. Zakres podmiotowy i przedmiotowy programu.

1. Program będzie realizowany w terminie do dnia 31 grudnia 2022 roku.
2. Do programu kwalifikowani będą seniorzy w wieku 65 lat i więcej z terenu gminy Borne Sulinowo, którzy mają problemy z samodzielnym funkcjonowaniem ze względu na stan zdrowia, prowadzący samodzielne gospodarstwa domowe lub mieszkający z osobami bliskimi, które nie są w stanie zapewnić im wystarczającego wsparcia.
3. Gmina, w ramach Modułu II Programu dokona zakupu usługi wsparcia w postaci opasek bezpieczeństwa wraz z obsługą systemu.
4. Kosztem realizacji zadania jest wydatek, jaki poniesie gmina w związku z zakupem opaski, obsługi systemu, a także organizacją, koordynacją i realizacją usługi wsparcia, która mieści się w zakresie przedmiotowym programu.
5. Do zadań gminy należy w szczególności zorganizowanie, realizacja i koordynacja programu w gminie, bieżący monitoring oraz sprawozdawczość.
6. Gmina, w ramach wydatkowanych środków z Funduszu, jest zobowiązana do prowadzenia zestawienia dowodów księgowych potwierdzających wydatkowane środki, zgodnie przepisami ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021r. poz. 305 z późn. zm.) oraz ustawy z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości (Dz. U. z 2021 r. poz. 217 z późn. zm.).

IV. Cel Modułu II programu

Celem modułu II jest poprawa bezpieczeństwa oraz możliwości samodzielnego funkcjonowania w miejscu zamieszkania dla osób starszych z terenu gminy Borne Sulinowo przez zwiększanie dostępu do tzw. „opieki na odległość”. „Opieka na odległość” jest nowoczesną formą sprawowania opieki nad osobami starszymi, chorymi, po przebytych zabiegach medycznych, z niepełnosprawnościami, którzy czasowo lub na stałe wymagają wsparcia w codziennym funkcjonowaniu. To idealne rozwiązanie, szczególnie dla osób samotnych, zarówno tych, które nie potrzebują usług całodobowych i nie korzystają na co dzień z usług opiekuńczych czy specjalistycznych usług opiekuńczych, jak i tych objętych wsparciem w postaci usług opiekuńczych lub specjalistycznych usług opiekuńczych, u których nieprzewidywalność zmiany stanu zdrowia uzasadnia stałe monitorowanie w celu jak najszybszej reakcji, powiadomienia właściwych służb i udzielenia możliwie najszybciej pomocy, w tym pomocy medycznej, w ramach świadczeń opieki zdrowotnej finansowanej ze środków publicznych.

Rozwój współczesnego systemu opieki nad osobami starszymi prowadzi do rozwoju nowoczesnych technologii w tym obszarze. „Opieka na odległość” gwarantuje szeroko pojęty

system bieżącego monitorowania stanu seniora w miejscu jego zamieszkania oraz pozwala na natychmiastową reakcję w sytuacji zagrożenia zdrowia lub życia seniora – zarówno spowodowanego problemami w zachowaniu funkcji życiowych, jak również w sytuacji wystąpienia incydentów w miejscu zamieszkania.

Cele szczegółowe Modułu II:

1. Świadczeniu usług społecznych na rzecz seniorów z terenu gminy Borne Sulinowo, polegających na zapewnieniu dostępu do „opieki na odległość” osobom starszym, przez zakup oraz pokrycie kosztów użytkowania tzw. „opasek bezpieczeństwa”.

2. Realizacja Modułu II ma także na celu wsparcie w miejscu zamieszkania seniorów w wieku 65 lat i więcej, którzy mają problemy związane z samodzielnym funkcjonowaniem ze względu na stan zdrowia, prowadzących samodzielne gospodarstwa domowe lub mieszkających z osobami bliskimi, które nie są w stanie zapewnić im wystarczającej opieki w codziennym funkcjonowaniu w zakresie odpowiadającym ich potrzebom.

Adresaci Modułu II:

Seniorzy w wieku 65 lat i więcej z terenu gminy Borne Sulinowo, którzy mają problemy z samodzielnym funkcjonowaniem ze względu na stan zdrowia, prowadzący samodzielne gospodarstwa domowe lub mieszkający z osobami bliskimi, które nie są w stanie zapewnić im wystarczającego wsparcia.

Mechanizm udzielania pomocy w ramach Modułu II:

1. Krok 1. Miejsko-Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Bornem Sulinowie rozeznaje potrzeby seniorów w zakresie wyposażenia ich w tzw. „opaskę bezpieczeństwa”.
2. Krok 2. Miejsko-Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Bornem Sulinowie, zgodnie z obowiązującymi w tym zakresie przepisami prawa, dokonuje zakupu tzw. „opaski bezpieczeństwa” wraz z obsługą systemu u wybranego realizatora usługi.
3. Krok 3. Miejsko-Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Bornem Sulinowie koordynuje i realizuje program na swoim terenie.

Opis usługi:

1. W ramach programu seniorom w wieku 65 lat i więcej z terenu gminy Borne Sulinowo zostanie zapewniony dostęp do tzw. „opasek bezpieczeństwa” wyposażonych w co najmniej trzy z następujących funkcji:
 - a. przycisk bezpieczeństwa – sygnał SOS,
 - b. detektor upadku,
 - c. czujnik zdjęcia opaski,
 - d. lokalizator GPS,

- e. funkcje umożliwiające komunikowanie się z centrum obsługi i opiekunami,
- f. funkcje monitorujące podstawowe czynności życiowe (puls i saturacja).

Opaska bezpieczeństwa będzie połączona z usługą operatora pomocy – w przypadku trudnej sytuacji lub nagłego zagrożenia wciśnięcie guzika alarmowego, znajdującego się na opasce, umożliwi połączenie się ze stale gotową do interwencji centralą. Opaska pod względem funkcjonalności oraz dopasowania dla osób w wieku 65 lat i więcej będzie prosta w obsłudze, np. będzie posiadać maksymalnie jeden przycisk. Po odebraniu zgłoszenia dyspozytor (ratownik medyczny, opiekun medyczny, pielęgniarka) podejmie decyzję o sposobie udzielenia pomocy seniorowi. W zależności od sytuacji będzie on mógł zapewnić wsparcie emocjonalne przez telefon, poprosić o interwencję kogoś z jego najbliższego otoczenia (rodzinę, sąsiadów, opiekunów), wezwać służby ratunkowe. Wydatkami kwalifikowalnymi w ramach MODUŁU II będą koszty niezbędne do prawidłowej realizacji zadania, w szczególności:

- zakup urządzeń do świadczenia usługi „opieki na odległość” przy użyciu tzw. „opasek bezpieczeństwa”,
- zakup usługi obsługi systemu polegającej na sprawowaniu całodobowej opieki na odległość nad seniorami przez centrum monitoringu,
- przyznanie dodatków dla pracowników Ośrodka bezpośrednio zaangażowanych w realizację programu, w postaci dodatków specjalnych, nagród czy premii, zgodnie z przyjętym regulaminem wynagradzania,
- promocja projektu, w tym koszty druku plakatów, ulotek, artykułów w prasie lokalne.

V. Finansowanie Programu

1. Program osłonowy finansowany będzie w całości ze środków pochodzących z Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 utworzonego na podstawie art. 65 ustawy z dnia 31 marca 2020 r. o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych innych ustaw.
2. Gmina może otrzymać środki z Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 na realizację działań przewidzianych w okresie realizacji programu, po przyjęciu programu osłonowego, zgodnie z art. 17 ust. 2 pkt 4 ustawy o pomocy.
3. Gmina gromadzi środki z Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 na wydzielonym rachunku dochodów i przeznacza je na wydatki związane z realizacją programu, w ramach planu finansowego tego rachunku.
4. Środki, o których mowa w ust. 1, przekazuje wojewoda, na podstawie złożonego przez gminę wniosku o zasilenie rachunku.

5. Niewykorzystane środki podlegają zwrotowi, niezwłocznie po rozliczeniu wypłat.

VI. Podsumowanie

Wdrożenie programu osłonowego pozwoli na zwiększenie poziomu bezpiecznego funkcjonowania osób starszych w ich miejscu zamieszkania poprzez nawiązanie współpracy pomiędzy jednostkami samorządu terytorialnego oraz organizacjami pozarządowymi działającymi w zakresie wspierania działań mających na celu poprawę osób starszych, samotnych i niesamodzielnych.

Realizacja programu zapewni możliwości wyposażenia docelowej grupy seniorów z terenu gminy Borne Sulinowo w teleopaski.

Zaopatrzenie seniorów w teleopaski umożliwi im uzyskanie szybkiej pomocy w sytuacjach zagrożenia życia lub zdrowia seniora poprzez bezpośrednie połączenie z teleopieką lub numerem 112 i określenie zakresu wymaganej pomocy. Stały monitoring danych z opaski pozwoli na podjęcie działań przez pracowników teleopieki już po uzyskaniu niepokojących odczytów, w tym powiadomienie odpowiednich służb ratunkowych. Posiadanie przez seniora opaski dodatkowo wzmocni u niego poczucie bezpieczeństwa, poprawi kondycję psychiczną, a także zwiększy jego aktywność fizyczną i towarzyską.

Realizacja programu stanowić będzie reakcję na problemy „starzejącego” się społeczeństwa, w tym społeczności lokalnej naszej gminy przy wykorzystaniu nowoczesnych technologii informatycznych. Stanowić będzie krok ku dalszemu rozwojowi tego rodzaju programów skierowanych do mieszkańców gminy Borne Sulinowo i umożliwi systematyczne prowadzenie i pogłębianie diagnozy problemów osób starszych, istotnej z punktu widzenia tworzenia kompleksowego systemu wsparcia.