

UCHWAŁA Nr LXII/959/2023
RADY MIEJSKIEJ W BORNEM SULINOWIE

z dnia 28 września 2023 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na zachowanie Przewodniczącego Rady Miejskiej w Bornem Sulinowie.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40, 572, 1463 i 1688) oraz art. 237 i art. 240 ustawy z dnia 14 czerwca 1964 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023r. poz. 775 i 803) Rada Miejska w Bornem Sulinowie uchwala, co następuje:

§ 1. 1. Rozpatruje się skargę Pani I. K. na zachowanie Przewodniczącego Rady Miejskiej w Bornem Sulinowie, złożoną w dniu 4 sierpnia 2023 r.

2. Przyjmuje się stanowisko Komisji skarg, wniosków i petycji Rady Miejskiej w Bornem Sulinowie w sprawie skargi, o której mowa w ust.1, o treści jak w załączniku do niniejszej uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Wiceprzewodniczącego Rady Miejskiej w Bornem Sulinowie do zawiadomienia skarżącej o sposobie załatwienia skargi.

§ 3. Poucza się o treści art.239 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023 r. poz. 775 z późn. zm.), który stanowi, że: „W przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności – organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadamiania skarżącego.”.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Załącznik do uchwały Nr LXII/959/2023
Rady Miejskiej w Bornem Sulinowie
z dnia 28 września 2023 r.

Komisja skarg, wniosków i petycji Rady Miejskiej w Bornem Sulinowie na posiedzeniu w dniu 17 sierpnia 2023 r. rozpatrywała skargę Pani I. K. na zachowanie Przewodniczącego Rady Miejskiej w Bornem Sulinowie Pana Mariusz Gorgola, złożoną w dniu 4 sierpnia 2023 r.

Skarżąca zarzuca Przewodniczącemu Rady Miejskiej oraz członkom jego rodziny skandaliczne zachowanie podczas korzystania z drogi gminnej dojazdowej do działki nr 99.

W celu zbadania zasadności skargi Komisja Skarg i Wniosków dokonała analizy treści skargi, zasięgnęła opinii radcy prawnego Urzędu Miejskiego w Bornem Sulinowie oraz wypracowała stanowisko w sprawie skargi.

Komisja skarg, wniosków i petycji zajęła stanowisko, że rozpatrzenie przedmiotowej skargi nie należy do właściwości Rady Miejskiej w Bornem Sulinowie.

Zgodnie z art. 227 ustawy z dnia 14 czerwca 1964 r. Kodeks postępowania administracyjnego przedmiotem skargi może być w szczególności zaniedbanie lub nienależyte wykonywanie zadań przez właściwe organy albo przez ich pracowników, naruszenie praworządności lub interesów skarżących, a także przewlekłe lub biurokratyczne załatwianie spraw. Przepisy powszechnie obowiązującego prawa dotyczące postępowania skargowego uregulowanego w dziale VIII Kodeksu postępowania administracyjnego nie wskazują rady gminy jako organu właściwego do rozpatrywania skarg na sposób wykonywania obowiązków radnego. Zgodnie z art. 229 Kodeksu postępowania administracyjnego jeżeli przepisy szczególne nie określają innych organów właściwych do rozpatrywania skarg, jest organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności: rady gminy, rady powiatu i sejmiku województwa - wojewoda, a w zakresie spraw finansowych - regionalna izba obrachunkowa.

Zgodnie z art. 23 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym radny obowiązany jest kierować się dobrem wspólnoty samorządowej gminy. Radny utrzymuje stałą więź z mieszkańcami oraz ich organizacjami, a w szczególności przyjmuje zgłaszane przez mieszkańców gminy postulaty i przedstawia je organom gminy do rozpatrzenia, nie jest jednak związany instrukcjami wyborców. Powyższy przepis ustawy statuuje tym samym zakaz ograniczania swobody radnego w wykonywaniu mandatu, w ramach konstytucyjnie chronionej

wolności sumienia. Także w innych ustawach regulujących kwestie związane z mandatem radnego, w szczególności w kodeksie wyborczym, brak jest takiego przepisu, który zezwalałby na ograniczenie swobody radnego w wykonywaniu przez niego mandatu. Odnosząc powyższe uwagi na okoliczności rozpatrywanego przypadku przyjąć należy, że skoro aktywność radnego nie może być przez radę reglamentowana, nie istnieje również upoważnienie rady do dyscyplinowania radnego. Rada Miejska w Bornem Sulinowie nie jest organem władnym do rozstrzygnięcia w przedmiocie skargi na działalność osoby wchodzącej w skład tego organu kolegialnego (por. wyrok WSA w Łodzi z dnia 19 września 2014 r. sygn. III SA/Łd 676/14). Rada nie ma prawa oceniać działalności samorządowej radnego, gdyż w ten sposób wpływa na jego swobodę w wykonywaniu mandatu.

Ewentualne naruszenie dóbr osobistych skarżącej może być przedmiotem postępowania sądowego (cywilnego), do którego nie mają zastosowania przepisy Kodeksu postępowania administracyjnego.

Reasumując powyższe ustalenia Komisja skarg, wniosków i petycji uznała, że Rada Miejska w Bornem Sulinowie nie jest organem władnym do rozstrzygnięcia w przedmiocie skargi na zachowanie Przewodniczącego Rady Miejskiej w Bornem Sulinowie.

Podpisy Komisji:

1. Artur Malinowski (przewodniczący)
2. Magdalena Bugiel (członek)
3. Karolina Fornal (członek)

Uzasadnienie

W dniu 4 sierpnia br. do Komisji Skarg, wniosków i petycji wpłynęła skarga na skandaliczne zachowanie Przewodniczącego Rady Miejskiej w Bornem Sulinowie Pana Mariusza Gorgola oraz jego członków rodziny.

W celu zbadania zasadności skargi Komisja Skarg i Wniosków na posiedzeniu w dniu 17 sierpnia br. dokonała analizy treści skargi oraz zasięgnęła opinii radcy prawnego, w wyniku której zajęła stanowisko, że rozpatrzenie przedmiotowej skargi nie należy do właściwości Rady Miejskiej w Bornem Sulinowie.

W związku z tym podjęcie uchwały w tym kształcie jest uzasadnione.

Wiceprzewodniczący
Rady Miejskiej

Dariusz Palicki