

UCHWAŁA Nr LXV/1008/2023
RADY MIEJSKIEJ W BORNEM SULINOWIE
z dnia 9 listopada 2023 r.

w sprawie udzielenia odpowiedzi na skargę na uchwałę Rady Miejskiej w Bornem Sulinowie wniesioną przez Prokuratora Rejonowego w Szczecinku do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40, 572, 1463 i 1688) w związku z art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2023 r. poz. 1634, 1705 i 1860) Rada Miejska w Bornem Sulinowie uchwala, co następuje:

§ 1.1. Udziela się odpowiedzi na skargę na uchwałę Rady Miejskiej w Bornem Sulinowie Nr LIII/847/2023 z dnia 9 lutego 2023 r. w sprawie przyjęcia Programu Ostonowego Wsparcia Seniorów z terenu Gminy Borne Sulinowo w ramach Programu „Korpus Wsparcia Seniorów” na rok 2023 Moduł II, złożoną przez Prokuratora Rejonowego w Szczecinku do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie.

2. Treść odpowiedzi na skargę stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2.1. Upoważnia się Burmistrza Bornego Sulinowa do przekazania skargi wraz z aktami sprawy i niniejszą uchwałą do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie.

2. Upoważnia się Burmistrza Bornego Sulinowa do reprezentowania Rady Miejskiej w Bornem Sulinowie przed Wojewódzkim Sądem Administracyjnym w Szczecinie oraz Naczelnym Sądem Administracyjnym w przedmiotowej sprawie oraz do ustanowienia pełnomocnika procesowego.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Załącznik do uchwały Nr LXV/1008/2023
Rady Miejskiej w Bornem Sulinowie
z dnia 9 listopada 2023 r.

Borne Sulinowo, dnia 9 listopada 2023 r.

Wojewódzki Sąd Administracyjny

Ul. Staromłyńska 10

70-561 Szczecin

Skarżony organ:

Rada Miejska w Bornem Sulinowie

Al. Niepodległości 6

78-449 Borne Sulinowo

NIP 673-100-94-15

Regon 000543108

reprezentowana przez

Burmistrza Bornego Sulinowa Dorotę Chrzanowską

e-mail: burmistrz@bornesulinowo.pl

Skarżący: Prokurator Rejonowy w Szczecinku

**ODPOWIEDŹ RADY MIEJSKIEJ W BORNEM SULINOWIE NA SKARGĘ
PROKURATORA REJONOWEGO W SZCZECINKU NA UCHWAŁĘ RADY MIEJSKIEJ**

Działając w imieniu Gminy Borne Sulinowo, na podstawie udzielonego mi upoważnienia, na podstawie art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2023 r. poz. 1634 z późn. zm.) składam odpowiedź na skargę Prokuratora Rejonowego w Szczecinku na uchwałę Rady Miejskiej w Bornem Sulinowie Nr LIII/847/2023 z dnia 9 lutego 2023 r. w sprawie przyjęcia Programu Ostonowego Wsparcia Seniorów z terenu Gminy Borne Sulinowo w ramach Programu „Korpus Wsparcia Seniorów” na rok 2023 Moduł II.

W związku z tym wnoszę o oddalenie skargi.

UZASADNIENIE

W dniu 11 października 2023 r. wpłynęła do Urzędu Miejskiego w Bornem Sulinowie skarga Prokuratora Rejonowego w Szczecinku na uchwałę Rady Miejskiej w Bornem Sulinowie Nr LIII/847/2023 z dnia 9 lutego 2023 r. w sprawie przyjęcia Programu Ochronowego Wsparcia Seniorów z terenu Gminy Borne Sulinowo w ramach Programu „Korpus Wsparcia Seniorów” na rok 2023 Moduł II.

W skardze Prokurator zarzucił skarżonemu organowi istotne naruszenie prawa tj. art. 4 ust. 1 i art. 5 ustawy z dnia 20 lipca 2000r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych poprzez zawarcie w § 4 uchwały postanowienia, iż uchwała wchodzi w życie z dniem ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego z mocą obowiązującą od 1 stycznia 2023 r., które to sformułowanie jest wewnętrznie sprzeczne.

Zgodnie z art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy. 2. W uzasadnionych przypadkach akty normatywne, z zastrzeżeniem ust. 3, mogą wchodzić w życie w terminie krótszym niż czternaście dni, a jeżeli ważny interes państwa wymaga natychmiastowego wejścia w życie aktu normatywnego i zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie, dniem wejścia w życie może być dzień ogłoszenia tego aktu w dzienniku urzędowym. 3. Przepisy porządkowe wchodzi w życie po upływie trzech dni od dnia ich ogłoszenia. W uzasadnionych przypadkach przepisy porządkowe mogą wchodzić w życie w terminie krótszym niż trzy dni, a jeżeli zwłoka w wejściu w życie przepisów porządkowych mogłaby spowodować nieodwracalne szkody lub poważne zagrożenia życia, zdrowia lub mienia, można zarządzić wejście w życie takich przepisów z dniem ich ogłoszenia.

Zgodnie z art. 5 tej ustawy przepisy art. 4 nie wyłączają możliwości nadania aktowi normatywnemu wstecznej mocy obowiązującej, jeżeli zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie.

Przenosząc powyższe przepisy na sposób sformułowania zapisu § 4 zaskarżonej uchwały należy stwierdzić, iż pierwszy człon tego zapisu odpowiada treści art. 4 ust. 2 ww. ustawy, który stanowi, iż w uzasadnionych przypadkach akty normatywne mogą wchodzić w życie w terminie krótszym niż czternaście dni, a jeżeli ważny interes państwa wymaga natychmiastowego wejścia w życie aktu normatywnego i zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie, dniem wejścia w życie może być dzień ogłoszenia tego aktu w dzienniku urzędowym.

Przepis ten formułuje najwcześniejszy termin wejścia w życie aktu normatywnego i dotyczy on jedynie uzasadnionych przypadków.

Art. 5 tej ustawy wskazuje dodatkowo na możliwość nadania wstecznej mocy obowiązującej aktowi normatywnemu, co zostało urzeczywistnione w drugiej części zapisu § 4 uchwały. Podkreślam ponadto, iż taka praktyka uchwalania w ten sposób aktów normatywnych była stosowana przez tut. Radę i organ nadzoru prawnego nie zgłaszał do niej zastrzeżeń, co upewniało w słuszności dotychczasowego postępowania.

Wyjaśniam, iż celem nadania skarżonej uchwale mocy obowiązującej od 1 stycznia 2023 r. było przyjęcie przez Gminę Borne Sulinowo do realizacji rządowego programu Korpus Wsparcia Seniorów na rok 2023 Moduł II i zapewnienie finansowania przedmiotowego programu od stycznia 2023 r. Przyjęcie przedmiotowego Programu stanowi jego kontynuację, bowiem był on realizowany już w 2022 roku.

Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 19 listopada 2010 r., sygn. akt II FSK 1272/09, stwierdza, że „art. 5 u.o.a.n. dopuszcza nadanie aktowi normatywnemu mocy wstecznej, ale tylko, jeżeli zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie i tylko wtedy, gdy przepis dotyczy ewentualnie tylko przyznania praw. Zatem zakaz *lex retro non agit* nie obowiązuje, jeśli przepisy ze wsteczną mocą obowiązującą polepszają sytuację adresatów danych norm”. Podobnie orzekł także Trybunał Konstytucyjny w wyroku z dnia 25 września 2000 r., K 26/00 (OTK 2000, nr 6, poz. 186) stwierdzając, że działanie prawa wstecz nie oznacza naruszenia art. 2 ustawy z dnia 2 kwietnia 1997 r. - Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej, o ile tak wprowadzone przepisy polepszają sytuację prawną niektórych adresatów danej normy prawnej i zarazem nie pogarszają sytuacji prawnej pozostałych jej adresatów.

Wojewódzki Sąd Administracyjny w Łodzi w wyroku z dnia 22 maja 2018 r., sygn. akt stwierdził: "rada gminy musi wykazać, że wystąpiły okoliczności wyjątkowe uzasadniające nadanie uchwale mocy wstecznej, o których mowa w art. 5 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych. Obowiązkiem organów w przypadku korzystania z tej instytucji prawnej jest podanie faktycznego i prawnego uzasadnienia, że pomimo działania wstecz aktu normatywnego będzie on realizował zasady demokratycznego państwa prawa. Gwarancje prawne ochrony interesu jednostki mają szczególnie duże znaczenie w przypadku np. danin pobieranych przez państwo".

W literaturze przyjmuje się, że podstawą do uchylenia skarżonego aktu powinno być każde istotne naruszenie prawa, bez względu na jego ustrojowoprawny, materialnoprawny lub

procesowoprawy charakter. Akt organu jednostki samorządu terytorialnego jest natomiast zgodny z prawem, jeżeli jest zgodny z Konstytucją Rzeczypospolitej Polskiej oraz z ustawami.

Nie ulega wątpliwości, że skarżony akt nie narusza Konstytucji RP czy innych ustaw, bowiem nadanie jej mocy wstecznej uzasadnia dobro mieszkańców gminy Borne Sulinowo, na rzecz których świadczone są usługi opieki na odległość w ramach Programu, tj. możliwość korzystania z opasek bezpieczeństwa bez przerwy w świadczeniu usług. Co istotne, nie doszło przy tym jednocześnie do pogorszenia sytuacji prawnej innych mieszkańców gminy.

W związku z tym wnoszę jak na wstępie.

Załączniki:

- 1) Odpis odpowiedzi,
- 2) Akta sprawy.

Uzasadnienie

W dniu 11 października 2023 r. wpłynęła do Urzędu Miejskiego w Bornem Sulinowie skarga Prokuratora Rejonowego w Szczecinku na uchwałę Rady Miejskiej w Bornem Sulinowie nr LIII/847/2023 z dnia 9 lutego 2023 r. w sprawie przyjęcia Programu Ochronowego Wsparcia Seniorów z terenu Gminy Borne Sulinowo w ramach Programu „Korpus Wsparcia Seniorów” na rok 2023 Moduł II.

Zgodnie z art. 54 prawa o postępowaniu przed sądami administracyjnymi skargę do sądu administracyjnego wnosi się za pośrednictwem organu, którego działanie, bezczynność lub przewlekłe prowadzenie postępowania jest przedmiotem skargi. Organ, o którym mowa wyżej, przekazuje skargę sądowi wraz z kompletnymi i uporządkowanymi aktami sprawy i odpowiedzią na skargę w terminie trzydziestu dni od dnia jej otrzymania.

W związku z tym należało podjąć przedmiotową uchwałę.