

UCHWAŁA Nr LXVI/1013/2023
RADY MIEJSKIEJ W BORNEM SULINOWIE
z dnia 20 listopada 2023 r.

w sprawie wyrażenia opinii do propozycji zmiany podziału powiatu szczecineckiego na okręgi wyborcze.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40, 572, 1463 i 1688) w związku z Uchwałą Nr 17/2023 Państwowej Komisji Wyborczej z dnia 27 marca 2023 r. w sprawie wytycznych dla komisarzy wyborczych dotyczących podziału jednostek samorządu terytorialnego na okręgi wyborcze i podziału gmin na stałe obwody głosowania (M.P. z 2023 r. poz. 320) Rada Miejska w Bornem Sulinowie uchwala, co następuje:

§ 1. 1. Rada Miejska w Bornem Sulinowie negatywnie opiniuje propozycję zmian zawartych w piśmie Komisarza Wyborczego nr DKS-5241.3.2023 z dnia 13.11.2023 r. w zakresie podziałów okręgów wyborczych do wyborów do Rady Powiatu w Szczecinku. W naszej opinii proponowane zmiany naruszają równość szans w uzyskaniu mandatów i stoją w sprzeczności zarówno z logiką określającą normy przedstawicielskie jak i reprezentacją poszczególnych gmin na poziomie powiatu.

2. Uzasadnienie opinii stanowi załącznik do uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Bornego Sulinowa.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Stoimy na stanowisku, że obecne okręgi wyborcze do Rady Powiatu powinny pozostać w obecnym kształcie z lokalizacją gmin w poszczególnym okręgu.

Jeśli już miały być analizowane jakiegokolwiek zmiany w okręgach to należałoby rozważyć zmianę ilości mandatów w okręgu nr I miasto Szczecinek, obecnie jest tam 10 mandatów, biorąc pod uwagę normy przedstawicielskie 9,51 do rozważenia jest pomniejszenie tego okręgu o 1 mandat do 9-ciu i przeniesienie go do okręgu nr III Biały Bór, gmina Szczecinek gdzie obecnie są 3 mandaty z normą przedstawicielską 3,73 i zwiększenie tego okręgu o 1 mandat.

Okręg nr II gminy: Barwice, Borne Sulinowo, Grzmiąca powinien pozostać w takim podziale, z taką samą ilością mandatów tj. 6. Argumentem za brakiem zmian jest również dokonywanie ich w ostatnich 6-ciu miesiącach przed wyborami. Wprawdzie zgodne jest to z uchwałą Państwowej Komisji Wyborczej ale kłóci się z zasadą dobrego obyczaju i szacunku dla suwerena na poziomie powiatu.

Należy również wziąć pod uwagę historyczny podział okręgów wyborczych, które funkcjonują od momentu powołania powiatów – czyli od 25 lat. Wytworzone więzi połączonych gmin w funkcjonujących okręgach wyborczych są ważnym elementem wykonywania mandatu radnego i kontaktu z wyborcami.

Jeśli już Komisarz Wyborczy rozważyłby zmiany w okręgu wyborczym nr I to normy przedstawicielstwa zostałyby zbliżone, tj.:

- 1) Okręg nr I miasto Szczecinek zmienia się z 3536 na 3930
- 2) Okręg nr II Barwice, Grzmiąca, Borne Sulinowo pozostaje bez zmian norma 3555
- 3) Okręg nr III Biały Bór, gmina Szczecinek zmienia się z 4611 na 3458

Taki podział uwzględni specyfikację terenów wiejskich co do reprezentacji mieszkańców. Kontakt z wyborcami radnego powiatowego w takich okręgach jest o wiele trudniejszy niż w okręgu miejskim.

Dodatkowo, analizując dane przedłożone przez Komisarza Wyborczego, normy przedstawicielstwa przedstawiają się następująco:

| Numer okręgu | Nazwa rady | Liczba mandatów | Liczba mieszkańców | Norma | Opis granic |
|--------------|---------------------------|-----------------|--------------------|-------|--|
| 1 | Rada Powiatu w Szczecinku | 10 | 35231 | 9,51 | m. Szczecinek |
| 2 | Rada Powiatu w Szczecinku | 3 | 12368 | 3,33 | gm. Barwice, gm. Grzmiąca |
| 3 | Rada Powiatu w Szczecinku | 6 | 22794 | 6,15 | gm. Biały Bór, gm. Szczecinek gm. Borne Sulinowo |

Według liczby mieszkańców w poszczególnych gminach na dzień 30 września 2023 r. norma wygląda następująco:

| | | liczba mieszkańców | norma przedstawicielstwa | norma | liczba mandatów |
|------------|--------------------|-----------------------|-----------------------------|-------------|--------------------|
| Okręg nr 1 | m. Szczecinek | 35231 | 3704,89 | 9,51 | 10 |
| | | | | 9,51 | |
| Okręg nr 2 | gm. Barwice | 7949 | 3704,89 | 2,15 | |
| | gm. Grzmiąca | 4419 | 3704,89 | 1,19 | |
| | | | | 3,34 | 3 |
| | gm. Biały Bór | 4889 | 3704,89 | 1,32 | |
| Okręg nr 3 | gm. Borne Sulinowo | 8962 | 3704,89 | 2,42 | |
| | gm. Szczecinek | 8943 | 3704,89 | 2,41 | |
| | | | | 6,15 | 6 |

Komisarz Wyborczy w Koszalinie I uzasadnia tą zmianę, zmianą liczby mieszkańców okręgu 3.

Zauważyć należy, że zgodnie z art. 421 § 1 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. - Kodeks wyborczy (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 2408), zmiany granic okręgów wyborczych **moga być** między innymi dokonywane, **jeżeli konieczność taka** wynika ze zmiany liczby mieszkańców danej gminy **(ale nie muszą)**. W naszej opinii nie ma konieczności zmiany połączenia gmin, ponieważ nie wpływa to na zmianę liczby okręgów. Dalej funkcjonują trzy okręgi.

Zakładając pozostawienie dotychczasowego połączenia gmin w żaden sposób nie zostanie zachwiana reguła o której mowa w § 2 art. 419 ustawy, iż podział na okręgi wyborcze, ich granice i numery oraz liczbę radnych wybieranych w każdym okręgu ustala komisarz wyborczy według jednolitej normy przedstawicielstwa obliczonej przez podzielenie liczby mieszkańców gminy przez liczbę radnych wybieranych do danej rady, z uwzględnieniem art. 417 i następujących zasad iż m.in. ułamki liczby mandatów wybieranych w okręgu wyborczym równe lub większe od 1/2, jakie wynikają z zastosowania normy przedstawicielstwa, zaokrągla się w górę do liczby całkowitej.

Dotychczasowy sposób połączenia gmin przedstawia się następująco:

| | | liczba mieszkańców | norma przedstawicielstwa | norma | liczba mandatów |
|------------|--------------------|-----------------------|-----------------------------|-------------|--------------------|
| Okręg nr 1 | m. Szczecinek | 35231 | 3704,89 | 9,51 | 10 |
| | | | | 9,51 | |
| Okręg nr 2 | gm. Barwice | 7949 | 3704,89 | 2,15 | |
| | gm. Borne Sulinowo | 8962 | 3704,89 | 2,42 | |
| | gm. Grzmiąca | 4419 | 3704,89 | 1,19 | |
| | | | | 5,76 | 6 |
| Okręg nr 3 | gm. Biały Bór | 4889 | 3704,89 | 1,32 | |
| | gm. Szczecinek | 8943 | 3704,89 | 2,41 | |
| | | | | 3,73 | 3 |

Mając powyższe na uwadze Rada Miejska w Bornem Sulinowie negatywnie opiniuje propozycję zmian i wnosi o utrzymanie dotychczasowego połączenia gmin.