

**UCHWAŁA Nr LIV/855/2023**  
**RADY MIEJSKIEJ W BORNEM SULINOWIE**  
**z dnia 30 marca 2023 r.**

**w sprawie rozpatrzenia skargi na działania Burmistrza Bornego Sulinowa.**

Na podstawie art. 18b ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40) w związku z art. 229 pkt 3, art. 237 i 238 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2000 i 2185) Rada Miejska w Bornem Sulinowie uchwała, co następuje:

**§ 1.** 1. Rozpatruje się skargę Pani M. J., Pana M. J. oraz Pani J. W. na działania Burmistrza Bornego Sulinowa, złożoną w dniu 3 lutego 2023 r.

2. Przyjmuje się stanowisko Komisji skarg, wniosków i petycji Rady Miejskiej w Bornem Sulinowie w sprawie skargi, o której mowa w ust.1, o treści jak w załączniku do niniejszej uchwały.

**§ 2.** Zobowiązuje się Przewodniczącą Rady Miejskiej w Bornem Sulinowie do zawiadomienia skarżących o sposobie załatwienia skargi.

**§ 3.** Poucza się o treści art.239 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2000 z późn. zm.), który stanowi, że: „W przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności – organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadamiania skarżącego.”.

**§ 4.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Załącznik do uchwały Nr LIV/855/2023  
Rady Miejskiej w Bornem Sulinowie  
z dnia 30 marca 2023 r.

Komisja skarg, wniosków i petycji Rady Miejskiej w Bornem Sulinowie na posiedzeniach w dniach 28 lutego 2023 r. i 6 marca 2023 r. rozpatrywała skargę Pani M. J., Pana M. J. oraz Pani J. W. na działania Burmistrza Bornego Sulinowa, złożoną w dniu 3 lutego 2023 r.

Skarżący zarzucają niewywiązywanie się z podstawowych zadań gminy – zaspokajania zbiorowych potrzeb wspólnoty w trakcie realizacji inwestycji budowy sieci światłowodowej w Sołectwie Starowice, nieodpowiedni sposób informowania mieszkańców (brak ogłoszeń na stronie internetowej Urzędu, w Biuletynie Informacji Publicznej, na tablicach ogłoszeń w sołectwie), brak dbałości o interes mieszkańców, którzy zostali wyłączeni z możliwości dostępu do szerokopasmowego Internetu, lekceważenie sprawy przez organy gminy lub urzędników w kontekście nakładania przez organy władzy, także samorządowej, obowiązku cyfrowej rejestracji, sprawozdawczości i załatwiania spraw urzędowych, nie występowanie w obronie interesów swoich mieszkańców poprzez rzetelne i terminowe przekazywanie informacji, umożliwienie zapoznania się z dokumentacją techniczną lub wsparcie mieszkańców w procesie występowania do inwestora z wnioskiem o przyłączenie (dogęszczenie).

Na posiedzeniach komisja zapoznała się z pisemnym wyjaśnieniem Burmistrza Bornego Sulinowa odnośnie zarzutów postawionych w skardze oraz wypracowała stanowisko w sprawie skargi.

W oparciu o przedłożone wyjaśnienia Komisja skarg, wniosków i petycji ustaliła, co następuje:

1. Orange Polska S.A. jako przedsiębiorstwo telekomunikacyjne realizuje samodzielnie inwestycję własną tj. budowę sieci światłowodowej na terenie Gminy Borne Sulinowo, w tym w sołectwie Starowice w ramach Programu Operacyjnego Polska Cyfrowa z dofinansowaniem Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego celem wyeliminowania terytorialnych różnic w możliwości dostępu do szerokopasmowego Internetu o wysokich przepustowościach. Obsługą środków przydzielonych w ramach konkursu z funduszy strukturalnych Unii Europejskiej zajmuje się instytucja rządowa – Centrum Projektów Polska Cyfrowa, która z Orange S.A. zawarła umowę. W Gminie Borne Sulinowo projektem objęto 15 miejscowości tj. : Ciemino, Ciemino Małe, Czochoyń, Dąbrowica, Jeleń, Jelonek, Jeziorna, Krągi, Łubowo, Nobliny, Przyjezierze, Radacz, Rakowo, Starowice i Śmiadowo oraz

zaplanowano realizację 313 punktów adresowych spośród 854 punktów adresowych w Powiecie Szczecineckim.

2. Na stronie internetowej Orange Polska S.A. został opisany sposób wyboru bazy i punktów adresowych, co potwierdza, że rola Gminy Borne Sulinowo i działającego w jej imieniu Burmistrza Borne Sulinowa w procesie wyznaczania obszarów i punktów adresowych była praktycznie żadna. Sieć światłowodowa jest budowana przez podmiot komercyjny, czyli w tym przypadku o inwestycji można dowiedzieć się tylko tyle, ile informacji przedstawi dany inwestor lub na ile zakres wymaganych informacji wynika bezpośrednio z przepisów prawa.
3. Odnosząc się do zarzutu nieodpowiedniego sposobu informowania mieszkańców (brak ogłoszeń na stronie internetowej Urzędu, w Biuletynie Informacji Publicznej, na tablicach ogłoszeń w sołectwie) komisja ustaliła, że pierwsza ogólna informacja dla mieszkańców o przyszłej realizacji przez Orange Polska S.A. sieci światłowodowej na terenie Gminy Borne Sulinowo została zamieszczona na stronie internetowej Urzędu Miejskiego w Bornem Sulinowie w dniu 5 marca 2019 r. pt. „Zachodniopomorski Orange Światłowód w gminie Borne Sulinowo”. W powyższej informacji zawarto odnośnik na stronę internetową projektu. Inwestycja budowy sieci światłowodowej w Gminie Borne Sulinowo jest inwestycją własną Orange Polska S.A. i nie jest zależna co do zakresu rzeczowo-finansowego od Gminy Borne Sulinowo, jak również Urząd Miejski nie dysponuje szczegółowymi informacjami na temat budowy. Dostępne są jedynie informacje ogólne przekazane przez inwestora oraz te, które dotyczą zajęcia nieruchomości gminnych np. pasów drogowych dróg publicznych i wewnętrznych celem prowadzenia robót i wbudowania infrastruktury światłowodowej. W przedmiotowej sprawie nie ma zatem prawnego obowiązku wywieszania ogłoszeń na tablicach wiejskich ani oficjalnego informowania sołtysa. Przekazywane do wiadomości publicznej informacje o inwestycjach realizowanych przez inne podmioty, w tym prywatne, a nie określone wymogami prawa, muszą być wcześniej uzgodnione z tymi podmiotami. Zgodnie z prawem telekomunikacyjnym organami właściwymi w sprawach telekomunikacji są minister właściwy do spraw informatyzacji i Prezes Urzędu Komunikacji Elektronicznej.
4. Odnośnie braku dbałości o interes mieszkańców, którzy zostali wyłączeni z możliwości dostępu do szerokopasmowego Internetu, lekceważenia sprawy przez organy gminy lub urzędników w kontekście nakładania przez organy władzy, także samorządowej, obowiązku cyfrowej rejestracji, sprawozdawczości i załatwiania spraw urzędowych, nie występowania

w obronie interesów swoich mieszkańców przez rzetelne i terminowe przekazywanie informacji, umożliwienia zapoznania się z dokumentacją techniczną lub wsparcia mieszkańców w procesie występowania do inwestora z wnioskiem o przyłączenie (dogęszczenie) komisja ustaliła, że Gmina Borne Sulinowo nie była informowana szczegółowo przez spółkę Orange S.A. jakie nieruchomości będą przyłączone, a więc nie miała wiedzy jakie nieruchomości zostały pominięte. Na prośbę burmistrzów i wójtów gmin objętych projektem w dniu 31 maja 2022 r. w Starostwie Powiatowym w Szczecinku odbyło się spotkanie informacyjne, na którym przedstawiciele spółki Orange poinformowali o ogólnych ilościach przyłączeń w poszczególnych gminach powiatu szczecineckiego, które zaplanowali wykonać, które wykonali i które pozostały do wykonania. Na tym spotkaniu Gminę Borne Sulinowo reprezentował Zastępca Burmistrza Bornego Sulinowa Bogdan Korpala. Na powyższym spotkaniu reprezentanci gmin Powiatu Szczecineckiego podnieśli problem pominiętych gospodarstw domowych i innych podmiotów, mając nadzieję na powiększenie ogólnej liczby przyłączeń. Przedstawiciele spółki Orange S.A. jako główny argument braku możliwości zwiększenia liczby obiektów przyłączonych do sieci w ramach projektu podali wyznaczoną i ograniczoną ilość przeznaczonych środków finansowych własnych oraz z dofinansowania zewnętrznego, co przekłada się na określoną liczbę realizowanych przyłączeń, które mogą nie pokryć potrzeb w 100%. Z przedstawionego wyjaśnienia wynika również, że organy władzy samorządowej nie nakładają samowolnie na obywateli obowiązków cyfrowej rejestracji, sprawozdawczości i załatwiania spraw urzędowych w sposób dowolny i jednostronny z własnej inicjatywy, gdyż powyższe wynika z dyrektyw Unii Europejskiej, ustaw, rozporządzeń i wytycznych ministerialnych. Działający w imieniu Gminy Borne Sulinowo Burmistrz Bornego Sulinowa w przedmiotowej sprawie nie ma obowiązku przekazywania informacji, umożliwienia zapoznania się z dokumentacją techniczną lub wsparcia mieszkańców w procesie występowania do inwestora z wnioskami o przyłączenie.

5. Burmistrz Bornego Sulinowo jako organ zarządzający gminnymi drogami publicznymi uczestniczył tylko w procesie administracyjnym związanym z zajęciem dróg publicznych w rozumieniu ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1693 z późn. zmianami) na czas robót i umieszczenia urządzeń telekomunikacyjnych. W procesie tym nie ma obowiązku przekazywania informacji, o których piszą skarżący. Obowiązek jest wówczas, gdy przepisy prawa o tym stanowią.

6. Skarżący wnioskuje do Burmistrza Bornego Sulinowa o podjęcie działań zmierzających do przyłączenia ich posesji do sieci światłowodowej na terenie sołectwa Starowice oraz informowanie na bieżąco o podejmowanych krokach. W tym przypadku przyłączenie posesji skarżących jest sprawą leżącą po stronie właścicieli nieruchomości i przedsiębiorstwa telekomunikacyjnego, czyli Orange S.A. Brak możliwości przyłączenia do sieci światłowodowej nie stanowi wykluczenia cyfrowego, a jedynie niekorzystną różnicę w dostępie do szybkiego Internetu. Z dostępnych informacji wynika, że w celu przyłączenia do Orange Światłowód należy, będąc właścicielem lub współwłaścicielem nieruchomości, wypełnić formularz i wysłać zgłoszenie np. ze strony internetowej Orange Polska S.A. Spółka planuje dalsze rozbudowy infrastruktury światłowodowej, w tym w ramach kolejnych inicjatyw unijnych Krajowego Planu Odbudowy oraz Funduszy Europejskich na Rozwój Cyfrowy 2021-2027.

Reasumując powyższe ustalenia Komisja skarg, wniosków i petycji uznała, że postępowanie Burmistrza Bornego Sulinowa było prawidłowe i prowadzone w granicach upoważnień ustawowych.

W rezultacie skargę uznano za bezzasadną.

Podpisy Komisji:

1. Artur Malinowski (przewodniczący) .....
2. Magdalena Bugiel (członek) .....
3. Karolina Fornal (członek) .....

## **Uzasadnienie**

W dniu 3 lutego 2023 r. wpłynęła skarga Pani M. J. , Pana M. J. oraz Pani J. W. na działania Burmistrza Bornego Sulinowa.

Zgodnie z art.229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2000 z późn. zm.) organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności burmistrza i kierowników gminnych jednostek organizacyjnych jest rada gminy.

W związku z powyższym podjęcie uchwały jest zasadne.