

UCHWAŁA Nr LIV/890/2023

RADY MIEJSKIEJ w BORNEM SULINOWIE

z dnia 30 marca 2023 r.

w sprawie wyrażenia stanowiska w sprawie ewentualnego naruszenia przez radną art. 24f ustawy o samorządzie gminnym.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40) i § 13 Statutu Gminy Borne Sulinowo stanowiącego załącznik do uchwały Nr XVII/213/2020 Rady Miejskiej w Bornem Sulinowie z dnia 6 lutego 2020 r. w sprawie uchwalenia Statutu Gminy Borne Sulinowo (Dz. Urz. Woj. Zachodniopomorskiego z 2020 r. poz. 1436) Rada Miejska w Bornem Sulinowie uchwala, co następuje:

§ 1.1. Przyjmuje się stanowisko Rady Miejskiej w Bornem Sulinowie w przedmiocie ewentualnego naruszenia przez radną art. 24f ustawy o samorządzie gminnym.

2. Treść stanowiska Rady Miejskiej stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miejskiej w Bornem Sulinowie.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Załącznik do uchwały Nr LIV/890/2023
Rady Miejskiej w Bornem Sulinowie
z dnia 30 marca 2023 r.

Stanowisko Rady Miejskiej w Bornem Sulinowie

w przedmiocie ewentualnego naruszenia przez radną art. 24f ustawy o samorządzie gminnym.

Po przeprowadzeniu postępowania wyjaśniającego Rada Miejska stwierdza, co następuje:

Radna Rady Miejskiej w Bornem Sulinowie Joanna Grosicka jest Prezesem Stowarzyszenia „Promyk Nadziei” w Bornem Sulinowie od 2008 r. Zgodnie ze statutem stowarzyszenie opiera swoją społecznie użyteczną działalność na nieodpłatnej pracy swoich członków. Organizacja prowadzi swoją działalność pożytku publicznego w formie nieodpłatnej i odpłatnej.

Zgodnie z art. 9 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie działalność odpłatna pożytku publicznego organizacji pozarządowych oraz podmiotów wymienionych w art. 3 ust. 3 stanowi działalność gospodarczą, w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 6 marca 2018 r. - Prawo przedsiębiorców, jeżeli:

- 1) wynagrodzenie, o którym mowa w art. 8 ust. 1, jest w odniesieniu do działalności danego rodzaju wyższe od tego, jakie wynika z kosztów tej działalności, lub
- 2) przeciętne miesięczne wynagrodzenie osoby fizycznej z tytułu zatrudnienia przy wykonywaniu statutowej działalności odpłatnej pożytku publicznego, za okres ostatniego roku obrotowego, a w przypadku zatrudnienia trwającego krócej niż rok obrotowy - za okres tego zatrudnienia, przekracza 3-krotność przeciętnego miesięcznego wynagrodzenia w sektorze przedsiębiorstw ogłoszonego przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego za rok poprzedni.

Organ administracji publicznej, który w trakcie kontroli stwierdzi okoliczność, o której mowa w ust. 1, wzywa organizację pozarządową oraz podmioty wymienione w art. 3 ust. 3 pkt 2-4 do złożenia wniosku o wpis do rejestru przedsiębiorców działalności danego rodzaju w terminie 30 dni od dnia wezwania.

Stowarzyszenie nie odnotowało zysków z prowadzonej działalności odpłatnej i nie zatrudnia żadnych pracowników poza księgową, której dochód nie przekracza jednak kwoty 200 zł brutto miesięcznie. Żaden z członków Zarządu stowarzyszenia nie świadczy żadnej pracy poza wolontariatem na rzecz organizacji i nie pobiera z tego tytułu żadnego wynagrodzenia. Cały

przychód uzyskiwany w toku prowadzonej przez stowarzyszenie działalności odpłatnej pożytku publicznego jest przeznaczony wyłącznie na realizację celów statutowych i stanowi w całości koszty tej działalności.

Jeżeli chodzi o pobranie dotacji na 2023 r. przez stowarzyszenie to faktycznie w dniu 20 lutego br. została zawarta między Gminą Borne Sulinowo a Stowarzyszeniem „Promyk Nadziei” umowa na realizację zadania publicznego pt. „Promykowa integracja”. Na dzień dzisiejszy została wypłacona stowarzyszeniu kwota 7.000 zł (z 10.000 zł ogółem). Zgodnie ze złożoną ofertą przyznane środki zostaną w całości przekazane na działalność na rzecz integracji społecznej osób zagrożonych wykluczeniem społecznym – są to trzy wydarzenia o charakterze integracyjno-rekreacyjnym. Suma wszystkich kosztów realizacji zadania wyniesie 16.990 zł, w tym z udzielonej dotacji 10.000 zł.

Zgodnie z art. 24f ustawy o samorządzie gminnym radni nie mogą prowadzić działalności gospodarczej na własny rachunek lub wspólnie z innymi osobami z wykorzystaniem mienia komunalnego gminy, w której radny uzyskał mandat, a także zarządzać taką działalnością lub być przedstawicielem czy pełnomocnikiem w prowadzeniu takiej działalności. Jeżeli radny przed rozpoczęciem wykonywania mandatu prowadził działalność gospodarczą, o której mowa w ust. 1, jest obowiązany do zaprzestania prowadzenia tej działalności gospodarczej w ciągu 3 miesięcy od dnia złożenia ślubowania. Niewypełnienie obowiązku, o którym mowa w zdaniu pierwszym, stanowi podstawę do stwierdzenia wygaśnięcia mandatu radnego w trybie art. 383 ustawy, o której mowa w art. 24b ust. 6.

Przeprowadzone postępowanie wyjaśniające nie potwierdziło naruszenia przez radną Joannę Grosicką zakazu, o którym mowa w art. 24f ustawy o samorządzie gminnym. Prowadzona przez nią działalność w formie organizacji pożytku publicznego nie ma charakteru działalności gospodarczej. Stowarzyszenie „Promyk Nadziei” którym zarządza radna nie prowadzi działalności, która obiektywnie przynosi dochód i nie jest nastawione na osiągnięcie zysku. Jeżeli chodzi o pozyskiwanie dotacji z gminy, to środki na realizację danego zadania publicznego były w całości i bezpośrednio wydawane na cel publiczny (por. wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 12 października 2022 r. sygn. III OSK 4791/21).

W związku z tym brak jest podstaw do podejmowania dalszych czynności w przedmiotowej sprawie.

Uzasadnienie

W dniu 7 marca br. wpłynęło do Rady Miejskiej w Bornem Sulinowie pismo Wojewody Zachodniopomorskiego w sprawie ewentualnego naruszenia przez wskazaną radną Rady Miejskiej art. 24f ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym. Wojewoda w przedmiotowym piśmie poprosił o przedstawienie wyrażonego w formie uchwały stanowiska Rady w ww. sprawie.

Komisja skarg, wniosków i petycji Rady Miejskiej przeprowadziła postępowanie wyjaśniające w przedmiotowej sprawie, żądając od radnej przedstawienia wyjaśnień i odpowiednich dokumentów.

W wyniku przeprowadzonego postępowania przygotowano projekt uchwały Rady Miejskiej w przedmiocie udzielenia odpowiedzi wojewodzie.