

UCHWAŁA Nr XXXV/503/2021
RADY MIEJSKIEJ W BORNEM SULINOWIE
z dnia 30 września 2021 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na Burmistrza Bornego Sulinowa.

Na podstawie art. 18b ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372) w związku z art. 229 pkt 3, art. 237 i 238 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735) Rada Miejska w Bornem Sulinowie uchwała, co następuje:

§ 1. 1. Rozpatruje się skargę Pani A. R. na Burmistrza Bornego Sulinowa, złożoną w dniu 7 lipca 2021 r.

2. Przyjmuje się stanowisko Komisji skarg, wniosków i petycji Rady Miejskiej w Bornem Sulinowie w sprawie skargi, o której mowa w ust.1, o treści jak w załączniku do niniejszej uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Miejskiej w Bornem Sulinowie do zawiadomienia skarżącego o sposobie załatwienia skargi.

§ 3. Poucza się o treści art.239 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735), który stanowi, że: „W przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności – organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadamiania skarżącego.”.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Załącznik do uchwały Nr XXXV/503/2021
Rady Miejskiej w Bornem Sulinowie
z dnia 30 września 2021 r.

Komisja skarg, wniosków i petycji Rady Miejskiej w Bornem Sulinowie na posiedzeniu w dniu . września 2021 r. rozpatrywała skargę Pani A. R. na Burmistrza Bornego Sulinowa, złożoną w dniu 7 lipca 2021 r. Skarżąca zarzuciła Burmistrzowi Bornego Sulinowa niekompetencję i opieszałość, ponieważ nie jest w stanie zamknąć spraw rozpoczętych w 2016 roku w przedmiocie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla miejscowości Jeleń i innych np. Przyjezierze.

Na posiedzeniu komisja zapoznała się z pisemnym wyjaśnieniem odnośnie zarzutów postawionych w skardze, otrzymanym od Burmistrza Bornego Sulinowa.

W oparciu o przedstawione wyjaśnienie pisemne Komisja skarg, wniosków i petycji ustaliła, co następuje:

1. Pani A. R. w przedmiotowej skardze podniosła szereg kwestii związanych z procedurami planistycznymi dotyczącymi zarówno studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Borne Sulinowo, jak i miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego.
Skarżąca w swojej skardze powołuje się na kodeks postępowania administracyjnego i podnosi m.in. to, że cyt.: „postępowanie jest prowadzone dłużej niż jest to niezbędne do załatwienia sprawy (przewlekłość).”, „opieszałość urzędnicza jest karana przez sądy administracyjne”.
2. Prace związane z opracowywaniem i uchwalaniem studium oraz planów miejscowych nie są jednak prowadzone w trybie postępowania administracyjnego i nie mają tu wprost zastosowania przepisy ustawy Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735).
3. Zgodnie z art. 3 ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2021 r. poz. 741 z późn. zm.) kształtowanie i prowadzenie polityki przestrzennej na terenie gminy, w tym uchwalanie studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy oraz miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego, z wyjątkiem morskich wód wewnętrznych, morza terytorialnego i wyłącznej strefy ekonomicznej oraz terenów zamkniętych, należy do zadań własnych gminy. Ustawodawca w ustawach nie określił, jaki jest maksymalny czas na realizację prac dotyczących sporządzania zmiany studium oraz planów miejscowych. Także żadne inne przepisy tego zagadnienia nie regulują.
4. Procedura sporządzenia zmiany studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Borne Sulinowo rozpoczęła się po podjęciu przez Radę Miejską w Bornem Sulinowie uchwały Nr XXVI/270/2016 w dniu 19 lipca 2016 r. Granicami obszaru objętego zmianą studium są granice administracyjne całej gminy Borne Sulinowo. Procedura planistyczna od chwili rozpoczęcia poprzez zawiadomienie właściwych organów o przystąpieniu do zmiany studium, następnie ogłoszenie w prasie lokalnej i Biuletynie Informacji Publicznej informacji o możliwości składania wniosków do zmiany studium, wybór wykonawcy zadania, tj. „Zmiany studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Borne Sulinowo” nie budzi żadnych zastrzeżeń

co do okresu ich trwania. W dniu 31 października 2017 r. został złożony przez wykonawcę do weryfikacji pierwszy projekt zmiany studium Gminy Borne Sulinowo. Po ww. terminie w latach 2018-2020 wpłynęło do organu wykonawczego gminy tj. do burmistrza jeszcze wiele istotnych wniosków dotyczących zmiany przeznaczenia terenu, które w większości zasługiwały na uwzględnienie, a podyktowane były m. in. zmianami przepisów prawnych, w tym ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o odnawialnych źródłach energii (Dz. U. z 2021 r. poz. 610 z późn. zm.). Konieczne stało się zatem naniesienie wszystkich zmian do studium przez wykonawcę studium. W dniu 13 sierpnia 2020 r. wykonawca studium przesłał kolejny projekt zmiany studium wraz z ekofizjografią i prognozą oddziaływań na środowisko. Ze względu na ogłoszenie w dniu 20 marca 2020 r. na obszarze Rzeczypospolitej Polskiej stanu epidemii prace planistyczne, które wymagają współpracy wielu podmiotów, osobistych spotkań oraz oględzin w terenie zostały całkowicie zawieszono z przyczyn niezależnych od pracowników tut. Urzędu. Zalecenia Premiera Rzeczypospolitej Polskiej wprowadzenia pracy zdalnej, ograniczenia wszelkich kontaktów międzyludzkich do niezbędnego minimum, w szczególności w urzędach oraz liczne zachorowania praktycznie uniemożliwiły kontynuowanie procedury planistycznej.

Ostatni okres poluzowania rygorów związanych z pandemią umożliwił wznowienie i przyspieszenie prac nad studium i kilkoma planami miejscowymi, co zaskutkowało przesłaniem w miesiącu lipcu br. projektu zmiany studium do uzgodnień i opinii kilkudziesięciu organom i podmiotom.

Sporządzenie zmiany studium oraz planów zagospodarowania przestrzennego to dwie odrębne procedury planistyczne aczkolwiek związane ze sobą warunkiem zgodności ustaleń planów miejscowych jako aktów prawa miejscowego z ustaleniami studium. Dlatego aby można było zmienić lub uchwalić nowy plan miejscowy dla danego terenu potrzebna jest wcześniejsza zmiana studium, która dotyczy z kolei całości terenu gminy.

Ostateczna decyzja o zakończeniu procedury zmiany studium czy planów miejscowych do momentu podjęcia stosownych uchwał przez radę gminy należy do burmistrza, który jako organ wykonawczy gminy odpowiada za wykonanie zadań własnych gminy.

5. Procedury zmiany studium oraz planów zagospodarowania przestrzennego są bardzo skomplikowane, wieloetapowe, wymagające współpracy wielu osób i podmiotów, a jednocześnie są bardzo kosztowne. Dlatego decyzja o ich zakończeniu musi być przemyślana i bezsprzecznie zasadna. Zgłaszanie przez właścicieli nieruchomości propozycji zmian do studium oraz do miejscowych planów jest procesem ciągłym, o różnym stopniu komplikacji, wymagającym często wyjaśnień i doprecyzowań. Przyspieszanie tego typu procedur może spowodować najdalej idące konsekwencje, które w efekcie poniosą właściciele nieruchomości. Niepotrzebny pośpiech i pomijanie niektórych elementów procedury, które mogą wydawać się mało ważne, a są czasochłonne, w tym m.in. wielokrotne sprawdzenie zapisów ujętych w projekcie zmiany studium przez wiele osób: pracowników, ekspertów, urbanistów, planistów, może spowodować wprowadzenie w życie dokumentu zawierającego błędy, który nie będzie służył wszystkim mieszkańcom. Przygotowanie zmiany studium i planów zagospodarowania przestrzennego to procedury związane z wydatkowaniem dużych kwot publicznych środków finansowych. Zgodnie z art. 44 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.) wydatki publiczne powinny być dokonywane w sposób celowy i oszczędny, z zachowaniem następujących zasad:

- a) uzyskiwania najlepszych efektów z danych nakładów,
- b) optymalnego doboru metod i środków służących osiągnięciu założonych celów;
- c) w sposób umożliwiający terminową realizację zadań;
- d) w wysokości i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Z uwagi na powyższe zasady decyzji o zakończeniu procedury zmiany studium i planów zagospodarowania przestrzennego nie podejmuje się pochopnie, pod presją.

Reasumując powyższe ustalenia Komisja skarg, wniosków i petycji uznała, że postępowanie Burmistrza Bornego Sulinowa było prawidłowe i prowadzone w granicach upoważnień ustawowych.

W rezultacie skargę uznano za bezzasadną.

Podpisy Komisji:

1. Artur Malinowski (przewodniczący)
2. Magdalena Bugiel (członek)
3. Karolina Fornal (członek)

Uzasadnienie

W dniu 7 lipca 2021 r. wpłynęła skarga Pani A. R. na Burmistrza Bornego Sulinowa.

Zgodnie z art.229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735) organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności burmistrza i kierowników gminnych jednostek organizacyjnych jest rada gminy.

W związku z powyższym podjęcie uchwały jest zasadne.