

UCHWAŁA Nr XXV/303/2012
RADY MIEJSKIEJ W BORNEM SULINOWIE
z dnia 8 listopada 2012 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na postępowanie Burmistrza Bornego Sulinowa.

Na podstawie art. 18 ust.2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591, z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271 i Nr 214, poz.1806, z 2003 r. Nr 80, poz. 717 i Nr 162, poz.1568, z 2004 r. Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz. 1203 i Nr 167, poz. 1759, z 2005 r. Nr 172, poz. 1441 i Nr 175, poz. 1457, z 2006 r. Nr 17, poz. 128 i Nr 181, poz. 1337, z 2007 r. Nr 48, poz. 327, Nr 138, poz. 974 i Nr 173, poz. 1218, z 2008 r. Nr 180, poz. 1111 i Nr 223, poz. 1458, z 2009 r. Nr 52, poz. 420 i Nr 157, poz. 1241, z 2010 r. Nr 28, poz. 142 i 146, Nr 40, poz. 230 i Nr 106, poz. 675, z 2011 r. Nr 21, poz. 113, Nr 117, poz. 679, Nr 134, poz.777, Nr 149, poz. 887 i Nr 217, poz. 1281 oraz z 2012 r. poz. 567) w związku z art. 229 pkt 3, art. 237 i 238 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz.1071, z 2001 r. Nr 49, poz.509, z 2002 r. Nr 113, poz.984, Nr 153, poz. 1271 i Nr 169, poz.1387, z 2003 r. Nr 130, poz.1188 i Nr 170, poz.1660, z 2004 r. Nr 162, poz.1692, z 2005 r. Nr 64, poz.565, Nr 78, poz.682 i Nr 181, poz.1524, z 2008 r. Nr 229, poz.1539, z 2009 r. Nr 195, poz.1501 i Nr 216, poz.1676, z 2010 r. Nr 40, poz.230, Nr 182, poz.1228 i Nr 254, poz.1700 oraz z 2011 r. Nr 6, poz.18, Nr 34, poz.173, Nr 106, poz.622 i Nr 186, poz. 1100) Rada Miejska w Bornem Sulinowie uchwala, co następuje:

§ 1. 1. Rozpatruje się skargę Pani _____ na postępowanie Burmistrza Bornego Sulinowa, złożoną w dniu 6 września 2012 r.

2. Przyjmuje się stanowisko Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Bornem Sulinowie w sprawie skargi, o której mowa w ust.1, o treści jak w załączniku do niniejszej uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Miejskiej w Bornem Sulinowie do zawiadomienia skarżącej o sposobie załatwienia skargi.

§ 3. Poucza się o treści art.239 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071 z późn. zm.), który stanowi, że:
„W przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności – organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadamiania skarżącego.”.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

WICEPRZEWODNICZĄCY
Rady Miejskiej

Dariusz Czerniawski

Komisja Rewizyjna Rady Miejskiej w Bornem Sulinowie na posiedzeniach w dniach 20 września 2012 r. i 11 października 2012 r. rozpatrywała skargę Pani na postępowanie Burmistrza Bornego Sulinowa, zawierającą zarzuty pod adresem Burmistrza Bornego Sulinowa, dotyczące nieprawidłowości w zorganizowanym przetargu pisemnym nieograniczonym na dzierżawę pomieszczeń w budynku użyteczności publicznej oraz gruntu pod plac zabaw celem prowadzenia przedszkola niepublicznego, który odbył się w dniu 20 lutego 2012 r.

Na posiedzeniach komisja zapoznała się z pisemnym wyjaśnieniem Burmistrza Bornego Sulinowa odnośnie zarzutów postawionych w skardze oraz z dokumentacją w sprawie.

Zdaniem Komisji Rewizyjnej podnoszone zarzuty w przedmiotowej skardze zostały w podobny sposób sformułowane przez skarżącą jak w skardze na działalność Burmistrza Bornego Sulinowa z dnia 2 kwietnia 2012 r.

Rozpatrując skargę w zakresie zarzutów:

- 1) braku dbałości o środki publiczne i samowoli w gospodarowaniu nimi bez uwzględnienia interesu społecznego mieszkańców miasta,
- 2) niekompetencji, naruszenia praworządności, a także w bardzo wielu miejscach naruszenia zasad jawnego, rzetelnego, uczciwego oraz bezstronnego przygotowania i przeprowadzenia przetargu na dzierżawę budynku na przedszkole niepubliczne w Bornem Sulinowie,
- 3) faworyzowania i wyboru jako "najkorzystniejszej" oferty najslabszej merytorycznie, zawierającej deklaracje bez pokrycia i zapisy niezgodne z prawem

Komisja Rewizyjna uznała, że nie będzie ponownie zajmować się ww. zarzutami, ponieważ wypowiedziała się co do meritum sprawy w poprzednim stanowisku stanowiącym załącznik do uchwały Nr XXI/245/2012 Rady Miejskiej w Bornem Sulinowie z dnia 31 maja 2012 r.

Odnosząc się do kwestii dotyczącej zgodności z prawem sposobu przeprowadzenia przetargu pisemnego nieograniczonego na dzierżawę pomieszczeń w budynku użyteczności publicznej oraz gruntu pod plac zabaw celem prowadzenia przedszkola niepublicznego, który odbył się w dniu 20 lutego 2012 r. Komisja Rewizyjna również podtrzymała swoje poprzednie stanowisko.

W sprawie domniemyanych nieprawidłowości w zorganizowanym przetargu, który odbył się 20 lutego 2012 r. postępowanie prowadziły organy państwowe, tj. Prokuratura Rejonowa w Szczecinku i Komenda Powiatowa Policji w Szczecinku. W dniu 5 lipca 2012 r. Prokuratura Rejonowa w Szczecinku w formie postanowienia odmówiła śledztwa, nie znajdując podstaw do oskarżeń w sprawie.

W odczuciu członków Komisji Rewizyjnej każda odpowiedź w stosunku do spraw poruszonych w skardze, zdaniem skarżącej będzie nosiła znamiona braku autonomii i obiektywizmu.

Odnosząc się do zarzutów w stosunku do pierwszego przetargu i oskarżenia urzędników Urzędu Miejskiego w Bornem Sulinowie o manipulację polegającą na celowym wprowadzeniu błędów w danych do Wykazu Nieruchomości oraz nieuczciwości i bezprawnego potraktowania skarżącej w zaistniałej sytuacji (skarżąca zarzuca, że odebrano jej prawo do prowadzenia przedszkola, które to prawo nabyła wygrywając przetarg) Komisja Rewizyjna uważa, że w tych sprawach skarżąca może skierować sprawę do Sądu z powództwa cywilnego. Ponadto zdaniem komisji twierdzenie skarżącej, iż po wygraniu przetargu nabyła prawo do prowadzenia przedszkola jest błędne, gdyż takie prawo nabyłaby dopiero po zatwierdzeniu wyboru oferty przez Burmistrza Bornego Sulinowa i podpisaniu umowy dzierżawy przez obie strony.

Odnosząc się do tematu dysponowania przez Gminę środkami publicznymi w związku z dofinansowaniem Przedszkola Niepublicznego w Bornem Sulinowie (w ostatnich latach i obecnie) Komisja Rewizyjna stwierdza, że środki finansowe z przeznaczeniem na działalność przedszkola były wydatkowane zgodnie z podjętymi uchwałami przez Radę Miejską w Bornem Sulinowie tj.:

- 1) uchwałą Nr XXIII/238/2008 z dnia 23 września 2008 r. w sprawie w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla przedszkoli niepublicznych i innych form wychowania przedszkolnego prowadzonych na terenie Gminy Borne Sulinowo przez osoby fizyczne lub osoby prawne (Dz. Urz. Woj. Zach. Nr 94, poz.1993 i z 2009 r. Nr 81, poz.2146);
- 2) uchwałą Nr XIII/167/2011 z dnia 29 września 2011 r. w ustalenia trybu udzielania, rozliczania oraz kontroli prawidłowości wykorzystania dotacji, udzielonych niepublicznym przedszkolom i innym formom wychowania przedszkolnego, działającym na terenie Gminy Borne Sulinowo (Dz. Urz. Woj. Zach. Nr 122, poz.2204).

Wydatkowane w poszczególnych latach środki finansowe w postaci przekazywanej dotacji przedstawiały się następująco:

- 1) Rok 2010 - dotacja przekazana została na cały rok na 915 dzieci w wysokości 216.168,75 zł (236,25 zł na 1 dziecko miesięcznie),
- 2) Rok 2011 - dotacja przekazana została za okres od stycznia do czerwca na 426 dzieci w wysokości 127.800,00zł (300,00zł na 1 dziecko miesięcznie),
- 3) Rok 2012 - dotacja przekazana została za okres od lipca do września na 88 dzieci w wysokości 26.400,00zł (300,00zł na 1 dziecko miesięcznie).

Odnosnie ujęcia w budżecie Gminy Borne Sulinowo środków finansowych na dotacje dla Przedszkola Niepublicznego w 2012 r. uzyskano od Skarbnika Gminy wyjaśnienie, z którego wynikało, że w terminie do 30 września 2011 r. wnioski o dotacje złożyło Przedszkole Niepubliczne "Leśne Ludki" w Bornem Sulinowie i Stowarzyszenie Rozwoju Wsi Łubowo. Do wniosków zostały dołączone listy dzieci i na ich podstawie przewidziano dotację na bieżącą działalność obydwu przedszkoli w 2012 r. w łącznej wysokości 254.400,00zł, w tym:

- Przedszkole Niepubliczne "Leśne Ludki" w Bornem Sulinowie 144.000,00zł,
- Stowarzyszenie Rozwoju Wsi w Łubowie 110.400,00zł.

W kwestii egzekwowania przez Urząd Miejski w Bornem Sulinowie deklaracji złożonych w pisemnej ofercie przez zwycięzcę przetargu Komisja Rewizyjna stwierdza, że wszystkie deklaracje finansowe wobec Urzędu Miejskiego są realizowane zgodnie z zawartą umową dzierżawy nieruchomości.

Odnosnie ewentualnych nieoficjalnych gwarancji na umorzenie części wydatków kosztem budżetu gminy komisja ustaliła, że nie wpłynęła do Urzędu Miejskiego tego typu prośba ze strony obecnego dzierżawcy. Dzierżawca zwrócił się tylko o zaliczenie uzgodnionych pomiędzy stronami i poniesionych nakładów w kwocie 5.999,18zł na poczet czynszu dzierżawnego, co jest zgodne z § 12 ust.7 lit. c umowy dzierżawy nieruchomości.

Zobowiązanie zawarte w pkt VIII ogłoszenia o przetargu dot. zasad aktualizacji opłat (czynszu dzierżawy) uwzględnione jest w umowie dzierżawy nieruchomości, gdzie w § 13 ust.4 zawarto stosowny zapis w brzmieniu: "Stawka czynszu dzierżawy będzie waloryzowana corocznie o średnioroczny wskaźnik wzrostu cen i usług konsumpcyjnych za rok poprzedni, ogłaszany przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego w Monitorze Polskim".

Odnosnie poruszonej kwestii realizowania przez obecnego dzierżawcę zobowiązania z oferty przetargowej polegającego na dopłacaniu z własnych środków do przedszkola Komisja Rewizyjna stwierdza, że zgodnie z uchwałą Nr XIII/167/2011 w sprawie ustalenia trybu udzielania, rozliczania oraz kontroli prawidłowości wykorzystania dotacji, udzielonych

niepublicznym przedszkolom i innym formom wychowania przedszkolnego, działającym na terenie Gminy Borne Sulinowo (Dz. Urz. Woj. Zach. Nr 122, poz.2204) dyrektor przedszkola ma obowiązek przedłożyć rozliczenie dotacji w terminie do 15 dnia każdego miesiąca następującego po miesiącu, którego rozliczenie dotyczy (§ 7 ust.1 uchwały). Natomiast rozliczenie dotacji za miesiąc grudzień należy przedłożyć najpóźniej do dnia 31 grudnia danego roku (§ ust.2 uchwały).

Zgodnie z § 8 ust. 1 cytowanej wyżej uchwały gminie przysługuje prawo kontroli jedynie prawidłowości wykorzystania dotacji w zakresie przeznaczenia dotacji i liczby wychowanków w poszczególnych okresach roku kalendarzowego.

Przytaczane sprawy wynikające z uzasadnienia do skargi odnoszące się do działalności Komisji Przetargowej, oskarżanie urzędników o manipulację itp. zostały wyjaśnione i opisane w postanowieniu o odmowie wszczęcia śledztwa wydanego przez Prokuratora Rejonowego w Szczecinku z dnia 5 lipca 2012 r.

Co do działalności Przedszkola Niepublicznego w kwestii merytorycznej i jakości sprawowania opieki nad powierzonymi dziećmi Komisja Rewizyjna nie może się wypowiedzieć, ponieważ żaden z jej członków nie posiada przygotowania pedagogicznego, a ponadto wykraczałoby poza zakres działalności komisji.

Zdaniem Komisji Rewizyjnej kompetencje i jakość nauczania mogą ocenić sami rodzice oraz odpowiedzialne instytucje (Kuratorium Oświaty).

Z informacji jakie uzyskała Komisja wynika, że w sprawie egzekwowania należności z tytułu dzierżawy od poprzedniego dzierżawcy prowadzone jest postępowanie egzekucyjne przez Komornika Sądowego. Skierowano także sprawę do Sądu Rejonowego Wydziału Cywilnego w Szczecinku odnośnie należności Gminy Borne Sulinowo za ogrzewanie wynajmowanych pomieszczeń za okres od października 2011 r. do stycznia 2012 r.

Mając powyższe na uwadze skargę uznano za bezzasadną.

Podpisy Komisji:

1. Mariusz Gorgol (przewodniczący)
2. Halina Jakrzewska (członek)
3. Zbigniew Maltański (członek)
4. Dariusz Skiba (członek)

Uzasadnienie

W dniu 6 września 2012 r. wpłynęła skarga Pani _____ na Burmistrza Bornego Sulinowa zawierająca zarzuty pod adresem Burmistrza Bornego Sulinowa, dotyczące nieprawidłowości w zorganizowanym przetargu pisemnym nieograniczonym na dzierżawę pomieszczeń w budynku użyteczności publicznej oraz gruntu pod plac zabaw celem prowadzenia przedszkola niepublicznego, który odbył się w dniu 20 lutego 2012 r., złożona za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie.

Zgodnie z art.229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz.1071 z późn. zm.) organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności burmistrza jest rada gminy.

W związku z powyższym podjęcie uchwały jest zasadne.