

Szczecinek, dnia 25 czerwca 2012 r.

PROTOKÓŁ Z KONTROLI

Straży Gminnej /Miejskiej/ w Bornem Sulinowie,

Na podstawie art. 9 ust 2 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o strażach gminnych, rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 21 grudnia 2009 r. w sprawie trybu sprawowania nadzoru nad działalnością straży gminnych (miejskich) oraz zgodnie z planem kontroli doraźnej straży gminnych (miejskich) województwa zachodniopomorskiego na 2012rok, w dniach 14-17 maja 2012 roku dokonano kontroli doraźnej

Straży Miejskiej w Bornem Sulinowie, ul. Al. Niepodległości 6, 78-449
Borne Sulinowo

Kontrolę przeprowadzili:

- 1) asp. Tomasz Bykowski, Specjalista Wydziału Prewencji i Ruchu Drogowego z Komendy Powiatowej Policji w Szczecinku.
- 2) nadkom. Robert Zagorowski, Specjalista Wydziału Prewencji i Ruchu Drogowego z Komendy Powiatowej Policji w Szczecinku.
- 3) asp. Roman Gąska, asystent Zespołu ds. Wykroczeń Wydziału Prewencji i Ruchu Drogowego Komendy Powiatowej Policji w Szczecinku.
- 4) Andrzej Ulass, st. inspektor wojewódzki z Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania kryzysowego w Zachodniopomorskim Urzędzie Wojewódzkim w Szczecinie

na podstawie upoważnienia Nr 55/2012 , nr 56/2012, nr 57/2012, nr 58/2012 z dnia 02 maja 2012 roku, wydanego przez Wojewodę Zachodniopomorskiego.

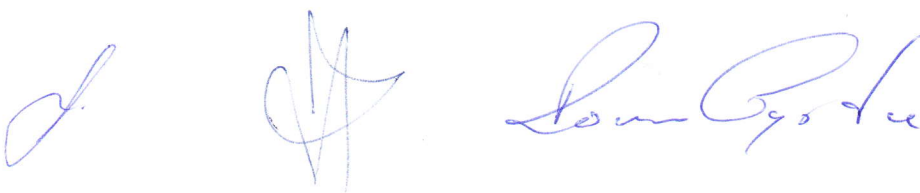
Przedmiotem kontroli było sprawdzenie zgodności działania Straży Gminnej /Miejskiej/ w Bornem Sulinowie z przepisami prawa, w zakresie wykonywanych przez nią zadań oraz posiadanych uprawnień wynikających z ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o strażach gminnych (Dz. U. Nr 123, poz. 779 z późn. zm.).

Kontrolą objęto okres od 1 stycznia 2011 roku do dnia kontroli.

Zakres kontroli:

1. Zagadnienia dotyczące wykonywania przez strażników uprawnień, o którym mowa w art. 12, ust.1, pkt 4 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o strażach gminnych / Dz. U. Nr 123, poz. 779 ze zm./ - nakładania grzywien w postępowaniu mandatowym za wykroczenia określone w trybie przewidzianym przepisami o postępowaniu w sprawach o wykroczenia, w tym:

- a) nakładania grzywien w postępowaniu mandatowym za wykroczenia określone w trybie przewidzianym przepisami o postępowaniu w sprawach o wykroczenia,



- b) dokonywania czynności wyjaśniających, kierowania wniosków o ukaranie do sądu, oskarżania przed sądem i wnoszenia środków odwoławczych w trybie i zakresie określonych w kodeksie postępowania w sprawach o wykroczenia.

Ustalenia kontroli:

Straż Gminną / Miejską/ w Bornem Sulinowie powołano na podstawie uchwały nr XXI/267/96 Rady Miasta i Gminy z dnia 27 marca 1996 roku.

Straż jest jednostką organizacyjną miasta Borne Sulinowo jest umiejscowiona w strukturze organizacyjnej Urzędu Miasta i Gminy Borne Sulinowo i podlega Burmistrzowi Miasta i Gminy Terenem działania straży jest obszar administracyjny Miasta i Gminy Borne Sulinowo.

Straż wykonuje swoje zadania na podstawie regulaminu straży wprowadzonego Zarządzeniem Burmistrza Miasta i Gminy Borne Sulinowo nr 26/2010 z dnia 7 kwietnia 2010 roku

Funkcję Komendanta Straży Miejskiej w Bornem Sulinowie, pełni od dnia 15 marca 2007r Pan Ryszard Ihnatów

Stan ewidencyjny straży wynosi ogółem 5 osób, w tym 5 strażników, 0 pracowników administracyjnych.

Ustaleń dokonano w oparciu o:

- informacje przekazane przez Komendanta Straży Miejskiej w Bornem Sulinowie
- analizę dokumentacji prowadzonej przez Straż Gminną /Miejską/ w Bornem Sulinowie jak Rejestr Spraw o Wykroczenie, Rejestr Wydanych Błoczków Mandatowych.

Stwierdzony stan:

1. W zakresie wykonywania przez strażników uprawnień określonych w art. 12 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997r. O strażach gminnych ustalono :

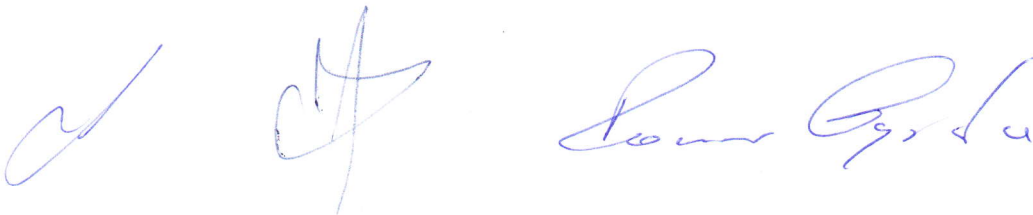
- wszyscy strażnicy ze Straży Miejskiej w Bornem Sulinowie zgodnie z art. 25 ust. 3 ustawy o strażach gminnych (Dz. U. Z 1997r. Nr 123, poz. 779 z późn. Zm posiadają świadectwa ukończenia szkolenia podstawowego,
- wszyscy strażnicy posiadają uprawnienia do kontroli ruchu drogowego zgodnie z § 15 Rozporządzenia MSWiA (Dz. U. Z 2008r. Nr 132 poz 841 w sprawie kontroli ruchu drogowego),
- wszyscy strażnicy posiadają upoważnienia Burmistrza Bornego Sulinowa uprawniające do ich do nakładania grzywien w drodze mandatu karnego zgodnie z § 3 Rozporządzenia MSWiA z dnia 17 listopada 2003 r. w sprawie wykroczeń za które strażnicy straży gminnych są uprawnieni do nakładania grzywien w drodze mandatu karnego.

(dowód akt kontroli –str. 10-20)

Zgodnie z art. 129 b ust. 4 ustawy Prawo o ruchu drogowym Strażnicy Miejscy w Bornem Sulinowie wykonują czynności z zakresu kontroli ruchu drogowego z użyciem następującego urządzenia:

- radarowy przyrząd do pomiaru prędkości pojazdów FOTO RAPID CM, nr fabryczny 036 rok produkcji 2010, wytwórca ZURAD sp. z.o.o Ostrów Mazowiecka, użytkownik SM Borne Sulinowo, legalizacja do dnia 31 marca 2013 roku.

(dowód akta kontroli – str. 21-22)



Komendant SM w Bornem Sulinowie na podstawie ewidencji elektronicznej z systemu komputerowego FET baza trafic, przekazał następujące informacje statystyczne dotyczące efektów w ujawnianiu wykroczeń drogowych za pomocą fotoradarów:

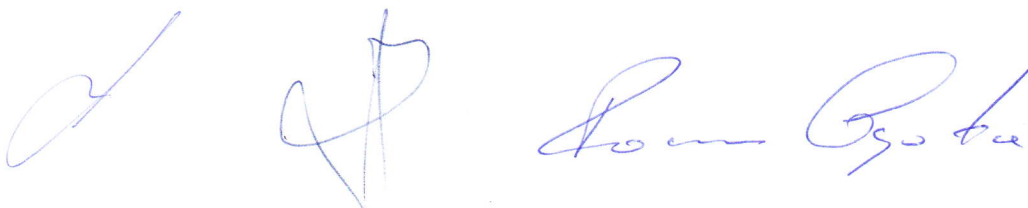
1) za okres od 01 stycznia 2011 r. do 31 grudnia 2011 roku;

- ogólna liczba wykonanych zdjęć	- 1121
- liczba spraw zakończonych	- 845
- wnioski do sądu	- 342
- liczba nałożonych mandatów karnych	- 845
w tym:	
mandaty karne gotówkowe	- 1
mandaty karne kredytowe	- 499
mandaty karne zaoczne	- 130
- liczba pouczeń	- 268
- zdjęcia testowe, błędne, nieczytelne	- 84
- zdjęcia z rejestracją obcą (niepolską)	- 83
- sprawy w toku	- 67

W związku z zakreślonym okresem kontroli w 2011 roku w Straży Miejskiej w Bornem Sulinowie, w zakresie wykonywania czynności wyjaśniających w sprawach o wykroczenie ujawnionych za pomocą fotoradarów (stosowanie procedur postępowania oraz obiegu dokumentów), kontrolując asp. Roman Gaska sprawdził dostępna dokumentację wpływająca na przeprowadzenie czynności wyjaśniające zgromadzone w aktach spraw o wykroczenie. Kontrolujący na bieżąco omawiał z komendantem Straży Miejskiej w Bornem Sulinowie wnioski wyciągnięte z analizy badanych wrywkowo dokumentów, które przyczynią się do podniesienia jakości w wykonywaniu czynności w sprawach o wykroczenie, skutkujących w efektywnym ściganiu i ukaraniu sprawców wykroczeń.

Analizie poddano dokumentację prowadzoną w Straży Miejskiej w Bornem Sulinowie przyjęta do stosowania przez Komendanta SM Ryszarda Ihnatów tj;

- Rejestr Spraw o Wykroczenia od RSOW 01/2011 do 638/2011 oraz od 01/2012 do 105/2012
- przeglądano wybrane losowo zapisy z wymienionego zakresu, w użytkowanym programie komputerowym FET, baza trafic.
- przeglądano wybrane losowo sporządzane wnioski o ukaranie tj;
RSOW- 4/11, 8/11, 13/11, 24/11, 52/11, 107/11, 181/11183/11, ,208/11, 221/11, 270/11 416/11, 447/11, 465/11, 3/12, 19/12, 83/12,
rejestr wydanych bloczków mandatowych tj. od dnia 02.04.2007 do dnia 27.12.2011 roku oraz od dnia 02.01.2012 r. do dnia 14.05.2012r.
- przeglądano wybrane losowo druczki mandatowe oraz ewidencję wystawionych mandatów



Wobec powyższego ustalono:

- 1) Rejestr Spraw o Wykroczenie prowadzony jest wg wzoru Policji, Mp-27/1 z odnotowanymi sprawami w których prowadzono czynności wyjaśniające w sprawach o wykroczenia. W badanym czasie znajdują się sprawy wpisywane kolejno za ww numerami RSOw z 2011r. i 2012r.
- 2) W prowadzonym rejestrze dużo spraw dotyczy roku 2010, a skierowanie wniosku do sądu następuje w okresie co najmniej półrocznym.
- 3) W prowadzonym podręcznym Rejestrze Spraw o Wykroczenia z 2011 r. jak i 2012r. brak jest wpisu pełnych danych sprawcy wykroczenia, brak wpisu osoby prowadzącej wykroczenia, brak daty i trybu skierowania sprawy do sądu,
- 4) Rejestr wydanych blozków mandatowych prowadzony prawidłowo,
- 5) Mandaty karne wypisywane są ręcznie jak i drukowane komputerowo, na niektórych mandatach karnych wypisywanych ręcznie stwierdzono skreślenia
- 6) Czynności wyjaśniające w sprawach o wykroczenia wykonywane są w sposób prawidłowy. Nie stwierdzono nieprawidłowości w prowadzeniu postępowań co mogłoby doprowadzić do przedawnienia orzekania lub niewykrycia sprawców wykroczeń,
- 7) Komendant SM w Bornem Sulinowie nie zachowuje miesięcznych terminów instrukcyjnych wykonywania czynności wyjaśniających, który wynika z art. 56§2 k.p.w.(czynności te w miarę możliwości należy zakończyć w ciągu miesiąca po ujawnieniu wykroczenia

Mając na uwadze zawarte w protokole pokontrolnym ujawnione nieprawidłowości i uchybienia wskazują, że popełnione przez strażników miejskich błędy w wykonywaniu ustawowych obowiązków nie mają wpływu na działalności tej jednostki. Prowadzone procedury podczas wykonywania czynności wyjaśniających jak również na etapie postępowania mandatowego oraz kierowania wniosków do sądu nie wpływają negatywnie na końcowy wynik postępowania oraz żaden sposób nie dezorganizują pracę kontrolowanej jednostki.

Na tym czynności kontrolne zakończono.

Kierownik podmiotu kontrolowanego po zapoznaniu się z treścią protokołu:

- 1) podpisuje protokół kontroli w terminie 7 dni od dnia jego otrzymania, z zastrzeżeniem pkt 2,
- 2) w terminie, 7 dni od otrzymania protokołu kontroli może:
 - a) odmówić podpisania protokołu kontroli składając wyjaśnienie przyczyn tej odmowy,
 - b) zgłosić na piśmie do kontrolującego przed podpisaniem protokołu kontroli, umotywowane zastrzeżenia do ustaleń zawartych w protokole.

Protokół sporządzono w trzech jednobrzmiących egzemplarzach, który przesłano w dniu 28.06.2012r., Burmistrzowi Bornego Sulinowa

Szczecinek, dnia 25.06 2012 r.

Kontrolujący, **SPECJALISTA**
Wydziału Prewencji i RD
KPP w Szczecinku

asp. Tomasz Rykowski

SPECJALISTA
Wydziału Prewencji i RD
KPP w Szczecinku

nadkom. mgr Robert Zagorowski

Sean Górecki
(podpis kontrolującego)

Borne Sul., dnia 3 lipiec 2012 r.

Kierownik jednostki kontrolowanej:

BURMISTRZ

mgr Renata Pietkiewicz - Chmylikowska
(stanowisko, podpis)

Protokół otrzymują:

- Egz. Nr 1 – Burmistrz Bornego Sulinowa,
- Egz. Nr 2 – Wojewoda Zachodniopomorski,
- Egz. Nr 3 - Komendant Wojewódzki Policji w Szczecinie.

Szczecinek, dnia 22 czerwca 2012 r.

**Pani
Renata Pietkiewicz- Chmyłkowska
Burmistrz Borne Sulinowo**

Na podstawie art. 9 ust 3 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o strażach gminnych (Dz. U. Nr 123, poz. 779, z późn. zm.), w dniach 14 - 17 maja 2012 r. funkcjonariusze Policji wyznaczeni przez Komendanta Wojewódzkiego Policji w Szczecinie, przeprowadzili kontrolę okresową w Straży Miejskiej w Bornem Sulinowie.

Przedmiotem kontroli było sprawdzenie zgodności działania Straży Miejskiej w Bornem, Sulinowie z obowiązującymi przepisami prawa, w zakresie sprawowanego nadzoru przez Wojewodę Zachodniopomorskiego wynikającego z art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o strażach gminnych (Dz. U. Nr 123, poz. 779, z późn. zm.).

W związku z ww. kontrolą, której wyniki zostały przedstawione w protokole, na podstawie §11 pkt 3 rozporządzenia ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 21 grudnia 2009 roku w sprawie trybu sprawowania nadzoru nad działalnością straży gminnych (miejskich) (Dz. U. Nr 220, poz 1733, z późn. zm.) przedkładałam Pani Burmistrz niniejsze

wystąpienie pokontrolne

Kontroli poddano prawidłowość wykonywania czynności przez Straż Miejską w Bornem Sulinowo w zakresie :

- 1) uprawnień ustawowych określonych w art. 12 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997r. o strażach gminnych (dz. U. Nr 123, poz. 779, z późn. zm.),
 - 2) prowadzenia ewidencji zgodnie z art. 9a ust. 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997r. o strażach gminnych (Dz. U. Nr 123, poz. 779, z późn. zm.)
1. Ocena działalności podmiotu kontrolowanego, wynikająca z ustaleń zawartych w protokole kontroli.

Straż Miejską w Bornem Sulinowo powołano na podstawie uchwały rady Miasta i Gminy nr XXI/26/96 z dnia 27 marca 1996r. Straż Miejska jest jednostką organizacyjną umiejscowioną w strukturze Urzędu Miejskiego w Bornem Sulinowie i podlega Burmistrzowi Bornego Sulinowa. Terenem działania straży jest obszar administracyjny Miasta i Gminy Borne Sulinowo Funkcję Komendanta Straży Miejskiej od dnia 15 marca 2007r. pełni Ryszard Ihnatów.

Na podstawie wyników prowadzonej kontroli stwierdza się, że Straż Miejska w Bornem Sulinowo zadania ustawowe oraz przysługujące jej uprawnienia i czynności wykonuje właściwie oraz zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa, przyczyniając się do eliminowania negatywnych zachowań wśród społeczeństwa oraz poprawy stanu bezpieczeństwa i porządku publicznego na obszarze gminy. Należy podkreślić, że Straż Miejska prowadzi szeroką działalność informacyjną i profilaktyczną wśród mieszkańców, a zwłaszcza wśród dzieci i młodzieży szkolnej, dotyczącą przestrzegania zasad bezpieczeństwa, porządku publicznego oraz postępowania i zachowania zgodnie z prawem.

W ramach prowadzonej kontroli stwierdzono, że:

- a) w zakresie wykonywania przez strażników uprawnień określonych w art. 12 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997r. o strażach gminnych, realizowane one są zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa i nie stwierdzono zasadniczych nieprawidłowości, ponadto:
 - strażnicy przeszli wymagane szkolenie podstawowe i posiadają świadectwa ukończenia tego szkolenia,
 - strażnicy posiadają uprawnienia i upoważnienia do kontroli ruchu drogowego zgodnie z § 15 rozporządzenia MSW i A z dnia w sprawie kontroli ruchu drogowego (Dz. U. Nr 132, poz. 841, z późn. zm.),
 - strażnicy posiadają upoważnienia Burmistrza Borne Sulinowo uprawniające ich do nakładania grzywien w drodze mandatu karnego, zgodnie z § 3 rozporządzenia MSW i A z dnia 17 listopada 2003 r. w sprawie wykroczeń za które strażnicy straży gminnych są uprawnieni do nakładania grzywien w drodze mandatu karnego (Dz. U. Nr 208, poz. 2026, z późn. zm.),
- b) ewidencja etatów, wyposażenia i wyników działania Straży Miejskiej w Bornem Sulinowo prowadzona jest zgodnie z rozporządzeniem MSW i A z dnia 12 listopada 2009 r. w sprawie i sposobu prowadzenia przez straże gminne (miejskie) ewidencji etatów, wyposażenia oraz wyników działań straży (Dz. U. Nr 196, poz. 1520, z późn. zm.).

Straż Miejska w Bornem Sulinowie nie ustrzegła się jednak pewnych błędów w swym działaniu, w tym głównie w zakresie prowadzenia postępowań mandatowych i czynności wyjaśniających, które nie wpływają negatywnie na całościowy obraz podejmowanych i realizowanych przez nią działań.

2. Opis przyczyn powstania, zakres i skutki stwierdzonych nieprawidłowości.

Kontrola i analiza przedstawionych dokumentów wykazała:

- na niektórych drukach mandatów karnych wypisywanych ręcznie, dokonywane były przez strażników w sposób nieuprawniony skreślenia,
- w prowadzonym Rejestrze Spraw o Wykroczenia z 2011 r. oraz 2012 r. występują braki dotyczące: pełnych danych o sprawcy wykroczenia, wpisu osoby prowadzącej czynności wyjaśniające w sprawie o wykroczenie,
- daty i trybu skierowania sprawy do sądu,
- nie zachowywany jest miesięczny termin wykonywania czynności wyjaśniających, który wynika z art. 56 § 2 k.p.w. (czynności te w miarę możliwości należy zakończyć w ciągu miesiąca po ujawnieniu wykroczenia).

W związku ze stwierdzonymi nieprawidłowościami w działalności Straży Miejskiej w Bornem Sulinowie oraz po analizie przyczyn ich powstania.

zalecam:

- 1) egzekwować od strażników przestrzegania obowiązujących przepisów i zasad dotyczących wypełniania druków mandatów karnych, zgodnie z rozporządzeniem Prezesa Rady Ministrów z dnia 22 lutego 2002 r. w sprawie nakładania grzywnien w drodze mandatu karnego (Dz. U. Nr 20, poz. 201, z późn. zm.),
- 2) planować i systematycznie prowadzić ze stanem osobowym Straży Miejskiej Bornem Sulinowie szkolenia z zakresu:
 - a) prowadzenia postępowań mandatowych oraz wypełniania formularza mandatu karnego,
 - b) realizacji czynności wyjaśniających w sprawach o wykroczenia,
 - c) sporządzania wniosków o ukaranie do sądu na sprawców wykroczeń,
- 3) wzmocnić nadzór bezpośrednich przełożonych Straży Miejskiej w Bornem Sulinowie oraz strażników, w zakresie przestrzegania przez nich przepisów dotyczących postępowania mandatowego oraz prowadzenia postępowań wyjaśniających w sprawach o wykroczenia oraz innych czynności w ramach ustawowych uprawnień, poprzez prowadzenie cyklicznych kontroli oraz bieżącą kontrolę prowadzonej dokumentacji.

O sposobie wykorzystania uwag oraz zaleceń, a także o podjętych działaniach lub przyczynach ich nie podjęcia, proszę powiadomić Wojewodę Zachodniopomorskiego za pośrednictwem Dyrektora Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego w Zachodniopomorskim Urzędzie Wojewódzkim w Szczecinie, w terminie do 14 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego.

SPECJALISTA
Wydziału Prewencji i RD
KPP w Szczecinku

asp. Tomasz Bykowski

Do wiadomości:

Komendant Wojewódzki Policji w Szczecinie.

Bykowski, do skł. 2012
3.07.2012
[Signature]