



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Szczecin, dnia 27 grudnia 2018 r.

Poz. 6024

ROZSTRZYGNIECIE NADZORCZE NR P-1.4131.435.2018.K WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

z dnia 21 grudnia 2018 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r., poz. 994, poz. 1000, poz. 1349, poz. 1432)

stwierdzam nieważność

- §1 uchwały Nr II/12/2018 Rady Miejskiej w Bornem Sulinowie z dnia 29 listopada 2018 r. w sprawie podwyższenia kryterium dochodowego uprawniającego do korzystania z pomocy społecznej przez osoby objęte rządowym programem „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2019 – 2020 w zakresie wyrazów „pomocy w formie posiłku” oraz „albo świadczenia rzeczowego w postaci produktów żywnościowych”.

Uzasadnienie

W dniu 29 listopada 2018 r. Rada Miejska w Bornem Sulinowie podjęła uchwałę Nr II/12/2018 w sprawie podwyższenia kryterium dochodowego uprawniającego do korzystania z pomocy społecznej przez osoby objęte rządowym programem „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2019 – 2020.

Do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie wpłynęła ona w dniu 5 grudnia 2018 r.

Jako materialnoprawną podstawę ww. aktu Rada wskazała przepis art. 8 ust. 2 ustawy o pomocy społecznej¹⁾, zgodnie z którym *rada gminy, w drodze uchwały, może podwyższyć kwoty, o których mowa w ust. 1 pkt 1 i 2, uprawniające do zasiłków okresowego i celowego*. Z kolei, w przywołanym art. 8 ust. 1 pkt 1 i pkt 2 ustawy określone zostały kryteria dochodowe osoby samotnie gospodarującej i osoby w rodzinie, których spełnienie pozwala na ubieganie się o świadczenia pieniężne z pomocy społecznej.

Analiza treści powyższych unormowań prowadzi do wniosku, że rada gminy została upoważniona do podwyższenia kryteriów dochodowych wskazanym osobom, jednak tak sformułowana kompetencja została ograniczona wyłącznie w odniesieniu do ściśle wskazanych świadczeń pieniężnych, tj. zasiłku okresowego i celowego. Nie chodzi tu zatem o każdy rodzaj pomocy społecznej, lecz tylko o świadczenia pieniężne w postaci tych konkretnych zasiłków.

Tymczasem, Rada Miejska w Bornem Sulinowie w §1 uchwały Nr II/12/2018 postanowiła podwyższyć do 150% kryterium dochodowe, o którym mowa w art. 8 ust. 1 ustawy o pomocy społecznej, w celu przyznania pomocy w formie nie tylko pieniężnej (zasiłku celowego na zakup posiłku lub żywności), ale również w celu przyznania świadczeń niepieniężnych w postaci posiłku oraz produktów żywnościowych, co stoi w sprzeczności z brzmieniem art. 8 ust. 2 tej ustawy.

Nie budzi wątpliwości fakt, że gmina - w ramach realizowanej polityki społecznej, zmierzającej do zaspokojenia niezbędnych potrzeb mieszkańców i umożliwienia im życia w warunkach odpowiadających godności człowieka – może postanowić o wsparciu osób osiągających dochody przekraczające ustawowe kryteria dochodowe poprzez zapewnienie im posiłku bądź żywności. W tym celu jednak, rada gminy winna podjąć stosowną uchwałę w oparciu o art. 96 ust. 4 ustawy o pomocy społecznej, stanowiący, że *rada gminy*

¹⁾ Ustawa z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2018 r. poz. 1508 z późn. zm.).

określa, w drodze uchwały, zasady zwrotu wydatków za świadczenia z pomocy społecznej, o których mowa w ust. 2, będących w zakresie zadań własnych, w której zwolni się osoby osiągające dochody o wskazanej wysokości z obowiązku zwrotu wydatków na pomoc rzeczową w postaci żywności lub pomoc niepieniężną w postaci posiłku. Rada Miejska w Bornem Sulinowie w dniu 29 listopada 2018 r. zrealizowała uprawnienie wynikające z ww. przepisu i podjęła uchwałę Nr II/13/2018 w sprawie zasad zwrotu wydatków na świadczenia w formie posiłku, świadczenia pieniężnego na zakup posiłku lub żywności albo świadczenia rzeczowego w postaci produktów żywnościowych dla osób objętych rządowym programem „Posilek w szkole i w domu” na lata 2019-2023, w której postanowiła o odstąpieniu od żądania zwrotu wydatków za udzielone świadczenie niepieniężne, jeżeli dochód nie przekracza 150% kryterium dochodowego (§1 uchwały).

Mając na względzie przedstawioną w niniejszym rozstrzygnięciu argumentację, stwierdzenie nieważności §1 uchwały Nr II/12/2018 Rady Miejskiej w Bornem Sulinowie z dnia 29 listopada 2018 r. w sprawie podwyższenia kryterium dochodowego uprawniającego do korzystania z pomocy społecznej przez osoby objęte rządowym programem „Posilek w szkole i w domu” na lata 2019 – 2020 w zakresie wyrazów „pomocy w formie posiłku” oraz „albo świadczenia rzeczowego w postaci produktów żywnościowych”, jest konieczne i w pełni uzasadnione.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego, w terminie 30 dni od dnia otrzymania przedmiotowego rozstrzygnięcia.

WOJEWODA ZACHODNIOPOMORSKI

Tomasz Hinc