



Regionalna Izba Obrachunkowa w Szczecinie
Zespół Zamiejscowy
w Koszalinie

75-401 Koszalin, ul. Jedności 5

tel.: 3 411 208, 3 411 240, fax: 3 410 487

e-mail: koszalin@szczecin.rio.gov.pl

K.0022.49.MK.Z.2018

Urząd Miejski w Bornem Sulnowie
BIURO OBSŁUGI INTERWENTY
Wpł. 14/19-01-2018/988
urzydziono
dość załączników
data

JB
OW

Koszalin, dnia 14 stycznia 2018 r.

Pan

Dariusz Czerniawski

Przewodniczący Rady

Miejskiej w Bornem Sulnowie

22.01.2018.

W załączeniu przesyłam uchwałę Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie z dnia 17 stycznia 2018 r.:

1. Nr XI.82.Z.2018 w sprawie wydania opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu publicznego.

Otrzymują:

1. Adresat.
2. Pani Renata Pietkiewicz-Chmyłkowska
Burmistrz Bornego Sulnowa
3. a/a

KOORDYNATOR
ZESPOŁU ZAMIEJSCOWEGO

dr Jolanta Włodarek

**SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
W SZCZECINIE**

z dnia 17 stycznia 2018 r.

**w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu
Gminy Borne Sulinowo**

Na podstawie art. 13 pkt 10 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077, ze zm.) **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie**, w osobach:

1. Helena Rokowska - Przewodnicząca
2. Ewa Wójcik - Członek
3. Jolanta Włodarek - Członek

po dokonaniu analizy uchwały budżetowej Gminy Borne Sulinowo na 2018 r., przedłożonej tut. Izbie w dniu 28 grudnia 2017 r. oraz prognozy kwoty długu na lata 2018-2030 zawartej w wieloletniej prognozie finansowej Gminy Borne Sulinowo, wyraża

opinię pozytywną, z uwagą ujętą w uzasadnieniu

o prawidłowości planowanej kwoty długu, wynikającej z zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań dłużnych¹, zgodnie z uzasadnieniem

Uzasadnienie

W dniu 21 grudnia 2017 r. Rada Miejska w Bornem Sulinowie podjęła uchwałę w sprawie uchwalenia zmiany wieloletniej prognozy finansowej Gminy Borne Sulinowo na lata 2018-2030 (Nr XLI/462/2017) oraz uchwałę budżetową na rok 2018 (Nr XLI/461/2017).

Prognoza kwoty długu, stanowiąca część wieloletniej prognozy finansowej, uchwalona została na lata 2018-2030, czyli na okres, na który zaciągnięto zobowiązania oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania dłużne, co wyczerpuje dyspozycję art. 227 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Z wymienionych wyżej uchwał wynika, iż najwyższy poziom długu wystąpi w 2018 r. i wyniesie 15 759 672,94 zł, tj. 34,29% planowanych dochodów ogółem. W kolejnych latach zadłużenie będzie się zmniejszało i w ostatnim 2030 r. zostanie całkowicie spłacone.

Gmina posiada zobowiązania z tytułu udzielonych poręczeń, które będą obciążać budżet w latach 2018-2024, co ustalono na podstawie objaśnień do uchwały w sprawie zmiany wieloletniej prognozy finansowej oraz sprawozdań o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji (Rb-Z).

¹ Art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.

Ponadto z przedstawionych w prognozie wieloletniej wartości wynika, że w latach 2018–2030 spłata zobowiązań dłużnych nie przekroczy relacji, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Jednakże z uwagi na niską różnicę pomiędzy planowanym a dopuszczalnym wskaźnikiem spłaty zobowiązań, tj. w 2018 r. – 0,22 pkt %, w 2019 r. – 0,13 pkt %, **występuje zagrożenie przekroczenia wskaźnika dopuszczalnego. Powyższe stanowi podstawę sformułowania uwagi do opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu.**

W ocenie Składu Orzekającego w celu spełnienia przez Gminę Borne Sulinowo relacji na podstawie art. 243 ustawy o finansach publicznych w latach 2018-2019 konieczne jest monitorowanie odpowiednich wielkości wynikających z prognozy i ewentualne wprowadzanie zmian planowanych wielkości dochodów, wydatków, kwot długu i kwot spłat zadłużenia w poszczególnych latach z zachowaniem zasady realistyczności prognozowania. Ryzyko naruszenia relacji z art. 243 jest podwyższone w związku z planowaniem w 2018 r. zaciągnięcia zobowiązań dłużnych na spłatę kredytów i pożyczek).

Stosownie do art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego uchwalil budżet, w którym planowane wydatki bieżące są niższe niż planowane dochody bieżące.

Skład Orzekający stwierdza, że planowanie nagłych, incydentalnych wzrostów poszczególnych źródeł dochodów lub ich jednorazowe zmniejszenie w trakcie wykonywania budżetu, wpływa na poziom kształtowania się indywidualnego wskaźnika zadłużenia Gminy wynikającego z przepisów art. 243-244 ustawy o finansach publicznych.

Poza tym zastosowano w latach 2018-2024 wyłączenia spłaty długu na podstawie art. 243 ust. 3 i 3a ustawy o finansach publicznych. Skład Orzekający wskazuje na brzmienie przepisu art. 243 ust. 4 ww. ustawy, z którego jednoznacznie wynika **możliwość zastosowania wyłączeń w terminie nie dłuższym niż 90 dni po zakończeniu programu,** projektu lub zadania i otrzymaniu refundacji z tych środków, a termin ten nie ma zastosowania do odsetek i dyskonta od zobowiązań zaciągniętych na wkład krajowy.

Kolejną kwestią jest, że Gmina powinna mieć na względzie przepis art. 243 ust. 4 ww. ustawy, w myśl którego w przypadku, gdy określone w umowie o dofinansowanie środki, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy, nie zostaną przekazane albo po ich przekazaniu zostanie orzeczony ich zwrot, Gmina nie może emitować papierów wartościowych, zaciągać kredytów, pożyczek ani udzielać poręczeń i gwarancji do czasu spełnienia relacji z art. 243 ust. 1 ustawy, uwzględniając w tej relacji kwotę zobowiązań związaną z nieprzekazanymi środkami lub środkami, w stosunku do których orzeczono zwrot.

Biorąc pod uwagę przedstawione założenia prognostyczne – dane z uchwalonej wieloletniej prognozy finansowej, przy założeniu pełnej realizacji dochodów, w tym dochodów bieżących, utrzymania planowanego poziomu wydatków bieżących osiągnięcia zakładanej nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi – Skład Orzekający postanowił, jak w sentencji.

Niniejsza opinia, na podstawie art. 230 ust. 4 ustawy o finansach publicznych, podlega publikacji w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania, na zasadach określonych w ustawie o dostępie do informacji publicznej².

Zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od uchwały Składu Orzekającego przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego



Helena Rokowska

² Ustawa z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2016 r., poz. 1764, ze zm.).