



Regionalna Izba Obrachunkowa w Szczecinie
Zespół Zamiejscowy
w Koszalinie

75-401 Koszalin, ul. Jedności 5

tel.: (94)3411 208, (94)3411 240, fax. (94)3410 487 e-mail: koszalin@szczecin.rio.gov.pl

Koszalin, dnia 10 stycznia 2017 r.

K.0022.9.MK.Z.2017

Urząd Miejski w Bornem Sulinowie	
BIURO OBSŁUGI INTERESANTA	
Wpł.	11-01-2017 1481
przydzielono	
ilość załączników	1
podpis	

Pan
Dariusz Czerniawski
Przewodniczący Rady Miejskiej
w Bornem Sulinowie

W załączeniu przesyłam uchwały Składu Orzekającego Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Szczecinie z dnia 5 stycznia 2017 r.:

1. Nr III.12.Z.2017 w sprawie wydania opinii o prawidłowości planowanej kwoty
długu publicznego w latach 2017-2030.

Jednocześnie informuję, że wymienione uchwały na podstawie art. 246 ust.3 oraz
art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z
2016r., poz. 1870 ze zm.), podlegają publikacji na zasadach określonych w ustawie
z dnia 6 września 2001r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U.z 2016 r.,
poz.1764), tj. w gminnym publikatorze teleinformatycznym w Biuletynie Informacji
Publicznej.

KOORDYNATOR
ZESPOŁU ZAMIEJSCOWEGO

mgr Jolanta Włodarek

Do wiadomości:

1. Adresat.
2. **Pani Renata Pietkiewicz-Chmylkowska**
Burmistrz Bornego Sulinowa
3. a.a

**SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
W SZCZECINIE**

z dnia 05 stycznia 2017 r.

**w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu
Gminy Borne Sulinowo**

Na podstawie art. 13 pkt 10 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1870, ze zm.) **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie**, w osobach:

1. Helena Rokowska - Przewodnicząca
2. Ewa Wójcik - Członek
3. Marek Dulewicz - Członek

po dokonaniu analizy wieloletniej prognozy finansowej Gminy Borne Sulinowo na lata 2017-2030 oraz uchwały budżetowej na 2017 r., wyraża

opinię pozytywną

o prawidłowość planowanej kwoty długu, wynikającej z zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań dłużnych¹, zgodnie z uzasadnieniem.

Uzasadnienie

W dniu 22 grudnia 2016 r. Rada Miejska w Bornem Sulinowie podjęła uchwałę w sprawie uchwalenia zmiany wieloletniej prognozy finansowej na lata 2017-2030 (Nr XXXI/330/2016) oraz uchwałę budżetową na rok 2017 (Nr XXXI/329/2016). Z wymienionych wyżej uchwał wynika, iż najwyższy poziom długu wystąpi w 2017 r. i wyniesie 15 444 898,61 zł, tj. 34,97% planowanych dochodów ogółem. W kolejnych latach zadłużenie będzie się zmniejszało i w ostatnim 2030 r. zostanie całkowicie spłacone. Zatem prognoza kwoty długu sporządzona jest na okres, na który zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycję art. 227 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Gmina posiada zobowiązania z tytułu udzielonych poręczeń, które będą obciążać budżet w latach 2017-2021, co ustalono na podstawie objaśnień do uchwały w sprawie zmiany wieloletniej prognozy finansowej oraz sprawozdań o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji (Rb-Z).

Ponadto z przedstawionych w prognozie wieloletniej wartości wynika, że w latach 2017-2030 spłata zobowiązań dłużnych nie przekroczy relacji, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Jednakże z uwagi na niską różnicę pomiędzy

¹ Art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.

planowanym a dopuszczalnym wskaźnikiem spłaty zobowiązań, tj. w 2017 r. – **0,14 pkt %** występuje zagrożenie przekroczenia wskaźnika dopuszczalnego, co w ocenie Składu Orzekającego stanowi ryzyko finansowe i powinno być przesłanką bieżącego monitorowana w budżecie jednostki wielkości wykonanych.

Skład Orzekający przypomina, że w wieloletniej prognozie finansowej przyjmuje się, w szczególności do lat przyszłych, wielkości szacowane (przewidywane). Nie oznacza to jednak dowolności w planowaniu, trzeba bowiem mieć na względzie, że ustawodawca w art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, jako wymóg bezwzględny prognozy wskazał jej realizm. Trzeba pamiętać, że wielkości uzyskanych dochodów będą miały wpływ na wysokość wskaźników spłaty zobowiązań - planowanego i dopuszczalnego wynikającego z przepisu art. 243 ustawy o finansach publicznych. Podkreślenia wymaga, że objaśnienia przyjętych wartości mają na celu uprawdopodobnienie realności planowanych wielkości budżetowych, bowiem tylko wtedy możliwa jest rzetelna ocena dokumentu i sytuacji finansowej jednostki samorządu terytorialnego, a co za tym idzie możliwości realizowania określonych prognozą przedsięwzięć i spłaty zaciągniętych zobowiązań w latach ubiegłych.

Stosownie do art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego uchwalił budżet, w którym planowane dochody bieżące są wyższe niż planowane wydatki bieżące.

Skład Orzekający stwierdza, że planowanie nagłych, incydentalnych wzrostów poszczególnych źródeł dochodów lub ich jednorazowe zmniejszenie w trakcie wykonywania budżetu, wpływa na poziom kształtowania się indywidualnego wskaźnika zadłużenia Gminy wynikającego z przepisów art. 243-244 ustawy o finansach publicznych.

Poza tym zastosowano w latach 2017-2023 wyłączenia spłaty długu na podstawie art. 243 ust. 3 i 3a ustawy o finansach publicznych. Skład Orzekający wskazuje na brzmienie przepisu art. 243 ust. 4 ww. ustawy, z którego jednoznacznie wynika **możliwość zastosowania wyłączeń w terminie nie dłuższym niż 90 dni po zakończeniu programu**, projektu lub zadania i otrzymaniu refundacji z tych środków, a termin ten nie ma zastosowania do odsetek i dyskonta od zobowiązań zaciągniętych na wkład krajowy.

Kolejną kwestią jest, że Gmina powinna mieć na względzie przepis art. 243 ust. 4 ww. ustawy, w myśl którego w przypadku, gdy określone w umowie o dofinansowanie środki, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy, nie zostaną przekazane albo po ich przekazaniu zostanie orzeczonych ich zwrot, Gmina nie może emitować papierów wartościowych, zaciągać kredytów, pożyczek ani udzielać poręczeń i gwarancji do czasu spełnienia relacji z art. 243 ust. 1 ustawy, uwzględniając w tej relacji kwotę zobowiązań związaną z nieprzekazanymi środkami lub środkami, w stosunku do których orzeczono zwrot.

Biorąc pod uwagę przedstawione założenia prognostyczne – dane z uchwalonej wieloletniej prognozy finansowej, przy założeniu pełnej realizacji dochodów, w tym dochodów bieżących, utrzymania planowanego poziomu wydatków bieżących osiągnięcia zakładanej nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi – Skład Orzekający postanowił, jak w sentencji.

Niniejsze opinia, na podstawie art. 246 ust. 2 w zw. z art. 230 ust. 4 ustawy o finansach publicznych, podlega publikacji w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania, na zasadach określonych w ustawie o dostępie do informacji publicznej².

Zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od uchwały Składu Orzekającego przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego


Helena Rokowska

² Ustawa z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2016 r., poz.1764).