



**Regionalna Izba Obrachunkowa w Szczecinie**  
**Zespół Zamiejscowy**  
**w Koszalinie**

66/9

75-401 Koszalin, ul. Jedności 5

tel.: 3 411 208, 3 411 240, fax: 3 410 487

e-mail: [koszalin@szczecin.rio.gov.pl](mailto:koszalin@szczecin.rio.gov.pl)

Koszalin, dnia 27 kwietnia 2017 r.

K.0022.168.AC.Z.2017

Urząd Miejski w Bornem Sulnowie	
BIURO OBSŁUGI INTERESANTA	
157	28-04-2017/6382
Wpł.	
prydzialono .....	
ilosc zaloznikow .....	
podpis .....	

**Pani**

**Renata Pletklewicz-Chmyłkowska**

**Burmistrz Bornego Sulinowa**

Przekazuję w załączeniu uchwałę nr XLVII.214.Z.2017 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie z dnia 24 kwietnia 2017 roku w sprawie wydania opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2016 rok.

Otrzymują:

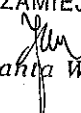
1. Adresat.

2. Pan Dariusz Czerniawski

Przewodniczący Rady Miejskiej w Bornem Sulnowie

3. a/a

KOORDYNATOR  
ZESPOŁU ZAMIEJSCOWEGO

  
mgr Jolanta Włodarek

**SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ  
W SZCZECINIE**

z dnia 24 kwietnia 2017 r.

**w sprawie wydania opinii o przedłożonym przez Burmistrza Gminy Borne Sulinowo sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Borne Sulinowo za 2016 rok wraz z informacją o stanie mienia**

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, w osobach:**

1. Helena Rokowska – Przewodnicząca
2. Ewa Wójcik – Członek
3. Jolanta Włodarek – Członek

uchwała, co następuje:

**Pozytywnie z uwagą dotyczącą zobowiązań wymagalnych w wysokości 94 079,59 zł, (co jest niezgodne z art. 44 ust. 3 ustawy o finansach publicznych) opiniuje przedłożone przez Burmistrza Gminy Borne Sulinowo sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Borne Sulinowo za 2016 rok wraz z informacją o stanie mienia.**

**UZASADNIENIE**

Sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Borne Sulinowo za 2016 rok wraz z informacją o stanie mienia zostało przedstawione Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Szczecinie, Zespół Zamiejscowy w Koszalinie w dniu 31 marca 2017 r.

Skład Orzekający, dokonując oceny przedłożonego sprawozdania pod kątem kryteriów wynikających z przepisów art. 267 ust. 1 pkt 1 i ust. 2 oraz art. 269 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1870, z późn. zm.) stwierdził, iż sprawozdanie spełnia wymogi ww. regulacji i uwzględnia:

- 1) dochody i wydatki budżetu w szczególności określonej jak w uchwale budżetowej;
- 2) zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i pkt 3 ustawy o finansach publicznych, dokonane w trakcie roku budżetowego;
- 3) stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich;
- 4) wykaz jednostek budżetowych, o których mowa w art. 223 ustawy o finansach publicznych.

Dane ujęte w sprawozdaniu z wykonania budżetu zgodne są z danymi wykazanymi w sprawozdaniach statystycznych sporządzonych na podstawie rozporządzeń Ministra Finansów: z dnia 16 stycznia 2014 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2016 r., poz. 1015, z późn. zm.) oraz z dnia 4 marca 2010 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz. U. z 2014 r. poz. 1773).

Po analizie przedłożonych dokumentów Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. Dochody budżetowe zrealizowano w wysokości 39 537 366,90 zł, co stanowi 100,69 % planu, (więcej o 15,53 pkt% od wykonania w 2015 r.), z tego:
  - dochody bieżące wykonano w kwocie 36 692 786,34 zł, co stanowi 99,06% planu, (były wyższe o 11,46 pkt % od wykonanych w 2015 r.).
  - dochody majątkowe wykonano w kwocie 2 844 580,56 zł, co stanowi 127,91% planu, (były wyższe o 118,14 pkt % od wykonanych w 2015 r.).
 Wykonanie budżetu 2016 r. w porównaniu do roku poprzedniego w zakresie dochodów podatkowych przedstawia się następująco:
  - dochody podatkowe wykonane zostały w kwocie 12 011 952,29 zł, tj. niższe o 6,65 pkt%;
  - skutki finansowe decyzji wydanych przez organ podatkowy były niższe o 11,44 pkt%;
  - skutki obniżenia górnych stawek podatków były niższe o 49,06 pkt%.
2. Wydatki budżetowe zrealizowano w wysokości 39 773 542,71 zł, co stanowi 96,74% planu, (więcej o 13,24 pkt % od wykonania w 2015 r.). z tego:
  - wydatki bieżące wykonano w kwocie 35 892 549,29 zł, co stanowi 98,44% planu,
  - wydatki majątkowe wykonano w kwocie 3 880 993,42 zł, co stanowi 83,37% planu,
3. Na koniec roku budżetowego stwierdzono zrównoważenie części operacyjnej wykonanego budżetu, dodatnia różnica pomiędzy dochodami a wydatkami bieżącymi stanowiła nadwyżkę operacyjną w wysokości 800 237,05 zł. Przy czym do zbilansowania relacji ustawodawca pozwolił włączyć po stronie dochodów bieżących wolne środki, rozumiane jako nadwyżka środków pieniężnych na rachunku bankowym budżetu, wynikająca z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych<sup>1</sup>, jednak na koniec 2015 r. Gmina nie posiadała takich środków. W takim stanie Skład Orzekający stwierdził, że gospodarka finansowa Gminy prowadzona była z zachowaniem dyscypliny finansowej obowiązującej jednostki samorządu terytorialnego i zawartej w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.
4. Wynik budżetu był ujemny i wyniósł 236 175,81 zł (przy planowanym deficycie w wysokości 1 850 715,96 zł).

<sup>1</sup> Zgodnie z art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.

5. W 2016 r. przychody budżetu wyniosły 2 485 000,00 zł (kredyty i pożyczki), co potwierdzają stosowne dane sprawozdawcze. Natomiast rozchody z tytułu spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań dłużnych wykonano zgodnie z przyjętym limitem (po zmianach) na sumę 828 222,36 zł.
6. Skład Orzekający stwierdził, iż relacja łącznej kwoty spłaty zobowiązań z tytułu zaciągniętego długu wraz z należnymi odsetkami do dochodów budżetowych nie przekroczyła dopuszczalnego wskaźnika, a zatem spełniono wymóg wynikający z przepisu art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Na koniec 2016 r. relacja zadłużenia Gminy do wykonanych dochodów budżetowych wyniosła 46,18%.

Stan zobowiązań zaliczanych do długu publicznego wyniósł na koniec 2016 roku 18 258 311,88 zł, co w stosunku do poprzedniego roku budżetowego oznacza wzrost o 9,99%. Na kwotę tych zobowiązań złożyły się m.in. zobowiązania wymagalne w wysokości 94 079,59 zł, co jest niezgodne z art. 44 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

Stan zobowiązań jednostek budżetowych zaliczanych do długu publicznego wyniósł na koniec 2016 roku 3 203 386,45 zł, co w stosunku do poprzedniego roku budżetowego oznacza zmniejszenie o 13,77%.

W sprawozdaniu RB-28S nie stwierdzono przekroczenia wydatków budżetowych.

Skład Orzekający zauważa, iż utrzymuje się wysoki poziom należności wymagalnych, które (według sprawozdania Rb-N o stanie należności oraz wybranych aktywów finansowych) na koniec 2016 r. wyniosły 5 758 948,64 zł i wzrosły o 2,97% w stosunku do roku poprzedniego. W związku z powyższym Skład podkreśla na konieczność zintensyfikowania działań zmierzających do wyegzekwowania zaległych kwot i zmniejszenia poziomu należności.

Uzyskane w roku budżetowym dochody z opłat za korzystanie z wydanych przez Gminę zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w całości zostały przeznaczone, zgodnie z art. 18<sup>2</sup> ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2016 r. poz.487) na wydatki związane z realizacją gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych i przeciwdziałaniem narkomanii.

Sprawozdanie obejmuje roczne wykonanie planu finansowego jednostek, o których mowa w art. 9 pkt 13 ustawy o finansach publicznych, tj. samorządowych instytucji kultury<sup>2</sup>.

Skład Orzekający postanowił pozytywnie zaopiniować przedłożone przez Burmistrza sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy za 2016 rok. Wskazać przy tym należy, że wydając opinię Skład Orzekający dokonał oceny sprawozdania pod względem kryterium jego zgodności z prawem. Mimo, że ze względów formalnych

---

<sup>2</sup> Zgodnie z treścią art. 267 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, wymienione sprawozdania nie podlegają opiniowaniu przez Regionalną Izbę Obrachunkową.

sprawozdanie zawiera wybrane informacje o gospodarce finansowej prowadzonej w ramach budżetu, nie stanowi ono oceny jego wykonania. Ocena działań organu wykonawczego w zakresie stopnia realizacji budżetu pod kątem gospodarności i celowości należy do kompetencji organu stanowiącego.

Wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu Burmistrz przedstawił informację o stanie mienia Gminy na dzień 31 grudnia 2016 r. W ocenie Składu Orzekającego przedłożona informacja została sporządzona zgodnie z wymogami art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

Od niniejszej uchwały, na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy odwołanie do Kolegium izby w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

***Przewodnicząca Składu Orzekającego***

  
***Helena Rokowska***